



RELACION EXISTENTE ENTRE LA POBREZA Y LA
VIOLENCIA EN CARTAGENA DE INDIAS.
PERIODO 2000 – 2006

MARLENE BLANDON PATERNINA

Monografía de grado presentado como requisito parcial
para optar al título de Magister en
Desarrollo Social.

Director. CAMILO. MADARIAGA O.

UNIVERSIDAD DEL NORTE
MAESTRIA DE LA DIVISIÓN DE HUMANIDADES Y
CIENCIAS SOCIALES

ÍNDICE DE GRÁFICAS

GRÁFICA NO. 1.....	TEORÍA DE BROKEN WINDOWS.	
21		
GRÁFICA NO. 2.....	TASA DE DESEMPLEO DE CARTAGENA	
36		
PERIODO 2000 – 2005.....		36
GRÁFICA NO. 3.....	COBERTURA NETA EN SALUD DEL RÉGIMEN	
SUBSIDIADO CARTAGENA. 2000 – 2005.....		40
GRÁFICA NO. 4.....	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL Y MATERNA	
CARTAGENA	42	
2000 – 2005.....		42
GRÁFICA NO. 5.....	COBERTURA BRUTA EN EDUCACIÓN. DISTRITO DE	
CARTAGENA	47	
GRÁFICA NO. 6... COMPORTAMIENTO DEL PORCENTAJE DE POBLACIÓN		
POBRE POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS, 2000-2005.		53
GRÁFICA NO. 7.....	COMPORTAMIENTO EVOLUTIVO DE LA TASA DE	
HOMICIDIOS DE CARTAGENA. PERIODO 2000 – 2005.....		61
GRÁFICA NO. 8.....	HOMICIDIOS POR BARRIOS DE OCURRENCIA. 2000 –	
2005	64	
GRÁFICA NO. 9.....	HOMICIDIOS POR HORA DE OCURRENCIA. PERIODO	
2000 - 2005	65	
GRÁFICA NO. 10.....	HOMICIDIOS POR CLASE DE LUGAR DEL HECHO.	
66		
PERIODO 2000 - 2005.....		66
GRÁFICA NO. 11....	HOMICIDIOS SEGÚN EL CONTEXTO DE LOS HECHOS.	
PERIODO 2000 – 2005.....		
67		
GRÁFICA NO. 12.....	RELACION ENTRE LA VIOLENCIA Y LA POBREZA.	
MÉTODO DE ANÁLISIS DE SERIES TEMPORALES.....		74
GRÁFICA NO. 13....	DIAGRAMA DE DISPERSIÓN ENTRE LA POBREZA Y LA	
VIOLENCIA EN CARTAGENA. AÑOS 2000 – 2005.....		76
GRÁFICA NO. 14...RELACIONALIDAD ESPACIAL ENTRE LA POBREZA Y LA		
VIOLENCIA EN CARTAGENA DE INDIAS. AÑO 2005.....		78

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA NO. 1. INFORMACIÓN BÁSICA DE LAS COMUNAS 1 Y 5	39
TABLA NO. 2. PRINCIPALES CIUDADES RECEPTORAS DE DESPLAZADOS DE COLOMBIA	45
NOTA: DATOS ACUMULADOS HASTA EL AÑO 2005	45
TABLA NO. 3. TOTAL DE SISBENIZADOS Y COBERTURA NETA DEL SISBEN. AÑOS 2000 – 2006	51
TABLA NO. 4. INDICADOR DE NBI POR COMPONENTE, 2002-2005	53
TABLA NO. 5. LÍNEA DE POBREZA E INDIGENCIA PARA CARTAGENA	56
TABLA NO. 6. POBREZA BAJO EL ÍNDICE DE ICV	57
TABLA NO. 7. HOMICIDIOS EN CARTAGENA. PERIODO 2000 – 2005	60
TABLA NO. 8. HOMICIDIOS EN CARTAGENA POR LOCALIDADES	62
PERIODO 2000 – 2005	62
TABLA NO. 9. HOMICIDIOS EN CARTAGENA POR COMUNAS URBANAS. PERIODO 2000 – 2005	63
TABLA NO. 10. HOMICIDIOS POR EDAD Y SEXO DE LAS VÍCTIMAS. PERIODO 2000 - 2005	68
TABLA NO. 11. VIOLENCIA INTRAFAMILIAR. SEGÚN LA TIPOLOGÍA. PERIODO 2000 - 2005	70

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	5
1 JUSTIFICACIÓN	7
2 MARCO TEÓRICO	9
3 DESCRIPCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA	23
4 OBJETIVOS	27
4.1 GENERAL	27
4.2 ESPECIFICOS	27
5 VARIABLES DE ESTUDIO	28
5.1 DEFINICIÓN	28
5.2 OPERACIONALIZACIÓN	31
6 MÉTODO	32
6.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN	33
6.2 TIPO DE DISEÑO	33
6.3 SUJETOS	34
6.4 TECNICA PARA RECOLECCIÓN DE DATOS	34
7 RESULTADOS Y DISCUSIÓN	35
7.1 PANORAMA SOCIAL DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS	36
7.1.1 DESEMPLEO	36
7.1.2 SALUD	40
7.1.3 DESPLAZAMIENTO	44
7.1.4 EDUCACIÓN	47
7.2 PRINCIPALES RESULTADOS SOBRE EL ESTUDIO DE LA POBREZA EN CARTAGENA. UN ANÁLISIS GENERAL	49
7.2.1 POBREZA EN CARTAGENA SEGÚN LOS PRINCIPALES INDICADORES	52
7.3 ANÁLISIS DE RELACIONALIDAD ENTRE LA VIOLENCIA Y LA POBREZA EN CARTAGENA	73
CONCLUSIONES	80
BIBLIOGRAFÍA	89

INTRODUCCIÓN

Cartagena siempre ha sido una ciudad de idas y de venidas, una ciudad abierta a la conquista, con un alto potencial para conseguir el desarrollo social y donde muchos elementos confluyen de manera dinámica y le dan la particularidad de ser patrimonio Histórico de la Humanidad. Alrededor de esta característica que la singulariza, giran 4 elementos importantes que podrían ser los generadores de las diversas transformaciones de la sociedad y que hacen de ella una ciudad con un alto nivel de pobreza y violencia: el desempleo, la inequidad en la distribución de los ingresos, el desplazamiento y la ausencia del Estado.

El razonamiento está basado en lo siguiente. Si la sociedad está desempleada tiene menos posibilidad de acceder a una vida digna y a los ingresos necesarios para su manutención lo que nos da como resultado una población deprimida en la medida en que se profundice el desempleo. Por otro lado, cuando hablamos de inequidad en la distribución del ingreso nos referimos específicamente a la forma en la que se concentra el ingreso de tal forma que los *ricos son cada vez más ricos y los pobres cada vez más pobres*, dándole una mayor dimensión al problema de la pobreza. Edgar Muller (1995) “defiende la relación entre inequidad y violencia, encontrando que la desigualdad extrema genera conflicto de clases, pues antes de las guerras se genera un colapso de las democracias, principalmente en países inequitativos con gobiernos autoritarios que se oponen a la redistribución”¹. El desplazamiento suele generar traumatismos en el orden social, demográfico y cultural de una ciudad, que en el caso cartagenero podrían afectar considerablemente el desarrollo de la actividad turística, y no solo eso, también el normal vivir de sus ciudadanos. Por último, si el Estado no se encuentra en la capacidad de suplir las necesidades generadas por el desarrollo del capitalismo y el libre mercado a través de una óptima intervención, lo más probable es que broten diferentes problemas sociales que se pueden traducir en últimas en una profundización de

¹ BARQUERO MELO, JAIRO. “Inequidad, violencia política y el papel de la reforma agraria”. Documento de Internet: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-47052006000300005&lng=es&nrm=iso

la Pobreza. Si el Estado no se encuentra en condiciones de aumentar las probabilidades de judicialización de los delitos es mucho más probable que éstos persistan puesto a que el delincuente obtendría un alto nivel de utilidad derivados del acto delictivo que comete en comparación al costo judicial que tiene que soportar².

Teniendo en cuenta el esquema introductorio anteriormente planteado, lo que se pretende con el presente estudio es encontrar, a partir de un análisis correlacional, una posible relación entre la pobreza y la violencia para el caso de la ciudad de Cartagena teniendo en cuenta el periodo comprendido entre el 2000 y el 2006. Inicialmente se presenta un diagnóstico que nos permite conocer el estado de la situación social de la ciudad a partir de la interpretación teórica y descriptiva de algunas variables como el desempleo, la educación y la salud, entre otros. Luego se muestran los aspectos más sobresalientes sobre la situación de la pobreza en Cartagena, su evolución y sus principales formas de medición.

Posteriormente se muestra un análisis que permite caracterizar el perfil de la violencia en la ciudad y sus áreas de influencia basado en las cifras publicadas por fuentes oficiales como el DANE, Cámara de Comercio de Cartagena, Secretaría de Planeación, COSED y demás organismos pertinentes. Por último utilizando métodos de relación estadística y series temporales nos aproximaremos a una medición que nos permita saber de manera científica y rigurosa si existe o no relación entre la pobreza y la violencia en Cartagena y de ser así explicar de qué forma es esta relación y en qué grado existe.

² MARTINEZ ORTIZ, Astrid. Economía y violencia. En: Economía crimen y conflicto. Edición 2001; p. 49, 50 y 51

1 JUSTIFICACIÓN

Las diferentes expresiones de la pobreza y el aumento considerable en los índices de violencia en Cartagena, se han constituido en una de las principales causas de preocupación al momento de formular políticas públicas de impacto o diseñar un plan de desarrollo integral. Es por ello que en la medida en que exista un mayor número de propuestas investigativas hechas con el fin de combatir directamente esta problemática, mayor será el apoyo disponible para la formulación de dichas políticas. En ese sentido, este trabajo aporta un valioso análisis interpretativo generado con la intención de abarcar profundamente esta problemática y, principalmente, servir de base a la formulación de políticas públicas de alto impacto social tendientes a mitigar el problema de la violencia y la pobreza en las zonas que más lo necesiten contribuyendo de manera sólida al desarrollo social local, al fortalecimiento institucional, a la disminución de las desigualdades y al mejoramiento del ambiente de ciudadanía.

Sobresale de la importancia académica de esta investigación, porque lo que en ella se busca es aplicar conceptos teóricos de gran validez a partir del análisis del comportamiento temporal de algunas de las principales variables que mejor describen el problema de la violencia y la pobreza, con la intención de comprobar si de hecho la teoría se corresponde con la evidencia real.

Con la realización de este trabajo investigativo se busca apoyar de manera sustancial todos aquellos programas que surjan de la Administración y que tengan como intención atacar el problema de la pobreza para alcanzar un ambiente seguro y armonioso ya que el análisis de los resultados alcanzados con esta investigación, puede ser utilizado por todas aquellas instituciones, tanto públicas como privadas, nacionales e internacionales, cuya intención sea elaborar estrategias que tengan como fin único combatir dos de los principales problemas que hoy afectan a la ciudad, con la intención de generar espacios

que propicien el desarrollo sostenible de la sociedad en general y mejorar el nivel de vida de todos los residentes y sobre todo el de aquellos que hoy se encuentran en condición de extrema pobreza que, según datos oficiales³, que representan un poco más del 10% de la población total y que suelen estar ubicados en zonas marginales que son las que a su vez, registran las mayores tasa de violencia y criminalidad en la ciudad.

Puede ser utilizado además por la Administración Distrital, tal y como se comentó anteriormente, en cuanto a que sirve de base para la formulación de políticas públicas, programas o estrategias pertinentes y a la elaboración de planes de desarrollo integrales en los que se prioricen los aspectos sociales.

³ Ampliar referencia viendo: “Una mirada integral a la pobreza y la desigualdad en Cartagena”, Proyecto Cartagena Como Vamos, año 2006

2 MARCO TEÓRICO

POBREZA

Todos sabemos que la pobreza es en sí misma un fenómeno complejo y multidimensional, lo cual hace que existan múltiples definiciones y maneras de medirla. Por tanto, “ser pobre, no implica serlo en todas las dimensiones que se mencionan en la definición. Es decir, una persona puede tener carencias mayores en vivienda y en vestimenta, pero en alimentación estar mejor que en las otras dos”⁴. Pero en términos básicos, la pobreza está definida como la falta de lo necesario para asegurar el bienestar material, comúnmente alimentos, pero también vivienda, tierras y otros bienes necesarios. En otras palabras, la pobreza implica una carencia de muchos recursos que dan lugar al hambre y a insuficiencias físicas.

Partiendo de esta idea central, existe un sinnúmero de autores que han tratado de redefinir el fenómeno desde su punto de vista particular y diversos enfoques conceptuales y metodológicos se han implementado desde entonces con el fin de deducir. Hay quienes consideran el fenómeno como un concepto absoluto argumentando que “la pobreza consiste en un conjunto de elementos básicos y de un conjunto alterno que se modifica con el tiempo y el espacio”⁵. Otros por su parte, se oponen a este tipo de conceptualización acerca de la pobreza expresando que el fenómeno consiste más bien en una “privación o una dotación inadecuada”⁶ de bienes, dándole un punto de vista relativo. Lo que sí es claro es que en ambas posturas coinciden en referirse a un fenómeno que lleva implícito la idea de escasez. En este sentido, podríamos pensar entonces que se trata de un concepto en parte subjetivo que involucra una cantidad de aspectos que, dependiendo del punto de vista observado, le dan una

⁴ SIERRA, Omar; *Relación Entre La Pertenencia A Redes Sociales Y La Dinámica Familiar De Mujeres Trabajadoras En Condición De Pobreza*

⁵ GEORGE, Vincent. *Wealth, poverty and starvation, Hemel Hempstead: Wheatsheaf Books, 1988.*

⁶ TOWNSEND, P. *Poverty in the United Kingdom, Harmondsworth: Penguin, 1979.*

configuración que puede ser vista y entendida según sea el caso particular que se estudie.

Para los que son pobres, el problema se vive y se siente pero cuando se le quiere dar una interpretación formal la diversidad de los elementos en juego hace que se pierda su sentido integral⁷. Uno de los elementos es mirar el fenómeno como un problema que hace parte de la estructura misma de la sociedad o sea, referirse a ella como una posición económica que esta siempre ligada a las desigualdades sociales. Este sentido económico de la pobreza resulta ser en muchos casos muy acertado ya que la ciencia económica centra su estudio en todos aquellos aspectos que están siempre presentes en la vida de los humanos e identifica criterios que buscan eliminar el estado de escasez y obtener cierto grado de utilidad a partir de los recursos disponibles.

Ya ubicados en una perspectiva económica, podríamos decir que tanto la pobreza como la riqueza son conceptos netamente relativos en el sentido que siempre se es pobre o rico dependiendo de con quien se nos compare y por tanto la condición natural del hombre siempre será la pobreza y por tanto pasar de una condición de pobreza a ser menos pobres o más rico requiere de esfuerzos dentro de un marco institucional y para ellos existen factores como los ingresos y los salarios que serian determinantes para lograrlo⁸. Esta idea no parece alejarse mucho de la realidad ya que si observamos, en el mundo todos aquellos países y regiones en donde existen altas tasas de salario, capitalización y por ende altos ingresos, los niveles de pobreza suelen ser insignificante o casi despreciables. Tal es el caso de algunos países de Europa y Estados Unidos. Lo contrario ocurre en algunas zonas de Latinoamérica donde las bajas tasas de salario y renta repercuten en unos índices de pobreza considerables.

Por otra parte, la pobreza también puede ser interpretada como un fenómeno social al que están ligados a su vez muchas variables y aspectos que

⁷ SERRANO MOYA, Edgar David; *El concepto de pobreza, su medición y la relación con Los problemas del medio ambiente*

⁸ BENEGAS Lynch, Alberto; *Análisis económico de la Pobreza. Documento de Internet*

intensifica y reconfiguran este problema. Desde esta óptica, la pobreza es un círculo vicioso que, además de tener efectos graves sobre la calidad y niveles de vida, afecta las posibilidades de crecimiento económico y estabilidad social y política. Las familias que enfrentan una situación de pobreza se ven afectadas por secuelas en la nutrición, en la salud y en la capacidad para recibir instrucción que en muchos casos no pueden ser remontadas, aunque los ingresos mejoren⁹.

Las formas de medición de la pobreza permiten generar información con algún grado de confiabilidad sobre la dimensión¹⁰ del fenómeno. Entre los indicadores más utilizados en Colombia se encuentra: 1) El indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), cuya característica básica hace referencia a falta de un recurso o recursos ante un referente que se establece. Este enfoque de medición de la pobreza se opone al concepto de pobreza bajo la óptica de la carencia de ingresos y plantea que la satisfacción de las necesidades no se da solamente con el ingreso sino también teniendo acceso a otras variables que hacen posible esa satisfacción como derechos de acceso a bienes y servicios gubernamentales; propiedad de activos o patrimonio básico acumulado; tiempo disponible para la educación, el descanso, la recreación y el trabajo del hogar; y activos no básicos¹¹. El método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) ha significado un importante aporte para la identificación de ciertas carencias críticas de la población y la caracterización de la pobreza y con se pretende aprovechar al máximo la información resultante de los censos de población y demográficos¹².

Otro muy conocido es la 2) Línea de Pobreza (LP), la cual hace referencia a un nivel básico de consumo que se establece como estándar dentro de una sociedad en específico. Todo lo que se encuentre por debajo de este referente puede considerarse parte del fenómeno de pobreza. Hace parte de la corriente

⁹ Ver: *LA POBREZA Y LA EXTREMA POBREZA*; Documento de Internet. Bajado de: <http://www.monografias.com/trabajos26/pobreza/pobreza.shtml>

¹⁰ SERRANO MOYA, Op. Cit. Pag.4

¹¹ OLAVARRIA Gambi, Mauricio; *Pobreza: Concepto y medición*.

¹² Ampliar referencia viendo: FERES Juan Carlos y MANCERES Xavier; *El método de las Necesidades Básicas Insatisfechas y sus aplicaciones en latino América*; Documento de la CEPAL

neoclásica. El objetivo principal de este enfoque es determinar si los hogares tienen ingresos suficientes para adquirir bienes y servicios necesarios para satisfacer las necesidades básicas¹³. Para calcular la incidencia de la pobreza se analiza la proporción de hogares cuyo ingreso no supera el valor de la canasta básica familiar¹⁴. 3) Índice de desarrollo humano (IDH), el cual busca estandarizar los parámetros de medición de pobreza combinando diversos factores de tal forma que se pueda emplear de modo uniforme en cualquier parte del mundo. El IDH busca medir dichas variables a través de un índice compuesto, por medio de indicadores que se relacionan en los tres aspectos mencionados en forma sinóptica¹⁵. Es calculado desde 1990 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de acuerdo con el trabajo de investigación del economista Mahbub ul Haq¹⁶ que fue desarrollada en el año de 1990. 4) Índice de calidad de vida (ICV) que es un indicador de estándar de vida que busca combinar los factores de riqueza que producen el acceso a bienes y servicios en un tiempo determinado¹⁷. Es ampliamente utilizado dentro del campo académico puesto a que no solo se basa en condiciones o parámetros referentes. 5) Indicador de GINI, el cual mide el grado de concentración del ingreso, lo cual a su vez permite saber que tan polarizada se encuentra una sociedad con respecto a la variable ingreso. Miremos con detenimiento y de forma separada las principales características de cada uno de estos indicadores.

El indicador de GINI permite una visión de la pobreza desde la óptica de la equidad social y su principal objetivo es medir el grado de desigualdad de la sociedad teniendo en cuenta que tan concentrado esta el ingreso disponible. Su valor estará entre cero y uno. Cuanto más próximo a uno sea el índice GINI, mayor será la concentración de la riqueza; cuanto más próximo a cero, más equitativa es la distribución de la renta en ese país¹⁸. Aunque el coeficiente de GINI se utiliza sobre todo para medir la desigualdad en los ingresos, también

¹³ SERRANO Moya, Op. Cit. Pág. 5

¹⁴ Fuente: DANE y Secretaría Distrital de Hacienda de Bogotá

¹⁵ Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

¹⁶ MAHBUB UL HAQ; *Reflexiones sobre Desarrollo Humano*

¹⁷ AGENDA DE CONECTIVIDAD, *Indicadores de medición de la pobreza*

¹⁸ Ampliar referencia viendo: Op. Cit. LORA Eduardo

puede utilizarse para medir la desigualdad en la riqueza. Este uso requiere que nadie disponga de una riqueza neta negativa.

El coeficiente de GINI fue desarrollado por el italiano estadístico Corrado Gini y publicado en 1912 en su texto "Variabilità e mutabilità" ("La variabilidad y mutabilidad") y en si mismo representa el área comprendida entre la línea equidistributiva y la curva de Lorenz¹⁹ y su uso puede ayudar a cuantificar las diferencias en el bienestar y la efectividad de las políticas sociales. No obstante, debe tenerse en cuenta que el coeficiente de GINI puede inducir a error cuando se utiliza para hacer comparaciones entre los países grandes y pequeños países debido a la diferencia significativa en los niveles de ingresos comparados. En este sentido, los países pobres (aquellos con bajo PIB per cápita) tienen coeficientes de GINI que bajos (0,25) a altos (0,71), mientras que los países ricos tienen en general un coeficiente de GINI intermedio (más o menos de 0,40)²⁰.

RELACIÓN VIOLENCIA - POBREZA

Colombia

Cuando uno mira la historia de Colombia se pregunta: ¿Qué ha sido más determinante: la pobreza de la violencia o la violencia de la pobreza?. Colombia es un país que a lo largo de los años ha tenido que enfrentar la problemática de estos dos temas trascendentales inmersos en la sociedad, que impiden el desarrollo de la misma y del país en general; se han ideado muchas formas de contrarrestarlas y también se les ha relacionado. La idea que relaciona los niveles de violencia con la situación económica y social del país, advierte Mauricio Rubio, "ha sido el conductor más importante de las políticas estatales en materia de violencia, incluyendo los actuales esfuerzos por lograr la paz" (Crimen e impunidad, Bogotá, 1999, p. 82). En el lenguaje académico que permeó el discurso político, esta idea se conoce como las "causas objetivas" de la violencia. Con ella quiere expresarse que la violencia tiene un origen

¹⁹ *Ibíd.*

²⁰ Puede el lector tener una referencia donde ampliar argumentos en: Amiel, Y.; Cowell, FA (1999). *Pensando en la desigualdad*. Cambridge. Cambridge.

estructural: en la pobreza en las desigualdades económicas, en fin, en la falta de oportunidades – sociales, políticas o económicas -, ofrecidas por el sistema. El dominio tradicional de la interpretación de la violencia colombiana como resultado de las citadas “causas objetivas de la violencia” se encuentra ahora en entredicho. Desde 1994, con la publicación del trabajo pionero de Fernando Gaitán (con Malcolm Deas, Dos ensayos especulativos sobre la violencia en Colombia, Bogotá, 1994), han surgido nuevas explicaciones alternativas al problema. Tras una revisión pormenorizada de diversas teorías, Gaitán concluyó que ni la pobreza, ni las desigualdades, ni otras razones estructurales podían por sí solas responder por los grados extraordinarios de la violencia colombiana. Gaitán sugería prestar más atención a las consecuencias del delito, al sistema judicial y a los altos grados de impunidad frente al crimen. Tras la publicación del ensayo de Gaitán, otros trabajos han explorado de forma sistemática esta línea revisionista – entre los que se destacan los de Armando Montenegro, Carlos Esteban Posada, Mauricio Rubio y Alejandro Gaviria.

La investigación de Fabio Sánchez Torres y Jairo Núñez Méndez, “Determinantes del crimen violento en un país altamente violento: el caso colombiano” (Bogotá, mimeo, septiembre del 2000), sus conclusiones, tras un estudio sistemático de diversas variables en las siete principales ciudades colombianas, vienen a reforzar las teorías revisionistas sobre el origen de la violencia. En sus palabras, las “variables socioeconómicas como pobreza o desigualdad afectaron muy poco el comportamiento de la tasa de homicidios”. En cambio, la explicación “fundamental del aumento en la tasa de homicidios durante los años ochenta fue el incremento de la actividad del narcotráfico y en menor medida el colapso del sistema judicial”. Va siendo hora, pues, que las políticas de paz del Estado - bajo éste o cualquier otro gobierno -, tuviesen en cuenta los resultados de todas estas nuevas investigaciones. A los trabajos de los investigadores colombianos se han sumado también los de expertos extranjeros, como los ensayos de Paul Collier, que han minado aún más la credibilidad de las “causas objetivas” para explicar los orígenes de la violencia. Un mejor entendimiento del conflicto armado colombiano - condición básica para las posibilidades de conquistar la paz -, debe comenzar por apreciar los

errores del diagnóstico que hasta ahora ha servido para sustentar políticas frustradas. Una redirección de las políticas de paz del Estado, sin embargo, no será tal vez posible mientras el clima de opinión nacional siga su camino sin advertir debidamente los resultados de las nuevas investigaciones sobre la violencia

La desigualdad vinculada con la violencia no se refiere a la brecha entre los ricos y los menos ricos (digamos, entre las clases altas y las clases medias), sino al abismo entre quienes se benefician de la riqueza y los excluidos. No está de más advertir que negar la relación entre pobreza y violencia es muy diferente a sugerir que la pobreza no es condición suficiente ni necesaria de la violencia. La primera afirmación, aunque incorrecta, tiende a popularizarse en Colombia. La segunda es cierta, en el sentido de que si un factor (por ejemplo, pobreza) no es compartido por todos los casos de un mismo resultado (por ejemplo, violencia) no puede considerarse como condición necesaria de ese resultado. Y un factor (pobreza) compartido por casos con resultados diferentes (por ejemplo, violencia en unos y no violencia en otros), no puede considerarse como causa suficiente de ese resultado. La pobreza no es condición necesaria de la violencia, porque ésta puede ser producida por otras razones, tales como factores psicológicos, ambición, exclusión política, discriminación racial, etc. Tampoco es condición suficiente, porque no conduce ineluctablemente a ella. No todas las comunidades o sociedades caracterizadas por la pobreza presentan altas tasas de violencia, o por lo menos no todo el tiempo.

Pero no es posible presentar conclusiones definitivas sobre la relación entre pobreza y violencia mediante la aplicación de una simple lógica de eliminación. Los análisis deterministas corren el riesgo de no incluir todas las variables relevantes, como sucede en muchos estudios que no incluyen factores políticos y sociológicos. Inclusive si estudios cuidadosamente diseñados incluyeran todas las variables relevantes, es difícil encontrar un fenómeno de importancia para las ciencias sociales que exhiba una causalidad tan simple, en términos de la necesidad o la suficiencia de una variable para un resultado determinado. Los análisis basados en la lógica de eliminación confrontan el problema de que aún si un factor o una combinación de factores considerados necesarios para

un resultado está presente, el resultado puede no darse. Y aún si un factor o una combinación de factores considerados suficientes para un resultado están ausentes, el resultado puede darse.

Los análisis sobre las causas de un fenómeno no pueden ignorar los efectos resultantes de la interacción entre variables, ni diferentes combinaciones de variables independientes o secuencias causales, en las que ninguna es condición necesaria o suficiente, que pueden producir el mismo resultado. No es posible llegar a la conclusión de que no hay relación entre pobreza y violencia simplemente con base en evidencia empírica que demuestre la existencia de comunidades o sociedades caracterizadas por la pobreza que no experimentan violencia. Esto nos lleva a los comentarios finales, referentes a la siguiente afirmación: “Más recientemente, algunos estudios corroboran que ni la pobreza ni la desigualdad producen en Colombia una violencia diferente a la que pueden generar en otros países, y concluyen que la exagerada tasa de homicidios se explica primordialmente por la presencia y actividad de grupos armados irregulares --narcotraficantes, guerrillas y paramilitares-- y el pobre desempeño de la justicia”. Este es un punto diferente, por cuanto ya no se trata de determinar si factores objetivos pueden producir --ya que se reconoce que sí, tanto en Colombia como en otras partes.

Es posible que un grupo en condiciones objetivas de privación nunca llegue a rebelarse, inclusive si resiente su situación. Las condiciones de extrema pobreza y exclusión pueden más bien llevar a la apatía o a la percepción de que cambiar el estatus quo es imposible. La pobreza y la injusticia también pueden producir una violencia no canalizada políticamente. Con frecuencia, esta violencia se dirige principalmente contra las propias comunidades empobrecidas y no contra el régimen político, bien porque éste no es culpado por la situación, o porque se le reconoce legitimidad o se confía en las instituciones encargadas de canalizar y resolver los conflictos sociales. Pero la rebelión puede no materializarse, aún contra un régimen ilegítimo, si valores morales, éticos o ideológicos hacen inaceptable los métodos violentos de acción. Las consideraciones pragmáticas también pueden jugar un papel

importante: con frecuencia, quienes más razones tienen para rebelarse son quienes menos capacidad tienen para hacerlo, bien porque carecen de recursos materiales u organizativos, o porque la capacidad represiva del Estado puede ser tan abrumadora que cualquier intento resultaría inútil.

La idea que nos permite mostrar que la condición de violencia y criminalidad en la sociedad está determinada sobre todo por factores netamente sociales como la pobreza, las desigualdades económicas y la falta de oportunidades, se ha denominado dentro del lenguaje académico “Hipótesis de las causas objetivas de la violencia”, propuesta por la Comisión de estudios sobre la violencia. En ella se plantea que el problema de la violencia es de tipo estructural y su origen se encuentra en la “pobreza, las desigualdades económicas, las condiciones de vida y la falta de educación; sostiene además que entre mayor sean estas diferencias mayores serán los problemas de conflictividad social”²¹. Además de ello propone, que si lo que se desea es crear estrategias tendientes a reducir la criminalidad y la violencia, se debe atacar primero el problema de la pobreza y la miseria o dicho en otras palabras propone combatir estas causas objetivas para lograr la paz²².

Para el caso de Cartagena, La hipótesis de las causas objetivas podría estar determinando en gran parte el comportamiento de la violencia en el sentido que las diferentes manifestaciones de ésta suelen ser mucho más frecuentes en las zonas que precisamente presentan las peores condiciones en cuanto a la calidad de vida de sus residentes. Muy a pesar de ello, el fenómeno de la violencia no puede estar medido o especificado solo en términos de homicidios puesto a que se estarían excluyéndose del análisis víctimas de la violencia que no necesariamente tienen desenlaces fatales. De esta manera el concepto de violencia sería mucho más integral y preciso a pesar que algunos autores “aceptan que la evidencia empírica sobre la relación entre factores objetivos y violencia es la “más difícil de interpretar”, y reconocen que “estudios

²¹ GOYENECHÉ Fredi, MARMOL Oswaldo, *Análisis, político y social de las muertes por causa externa en Cartagena, periodo 1994 – 2006*. Documento de Borrador

²² Ampliar referencia viendo: POSADA CARBÓ Eduardo “*La violencia y sus causas objetivas*”, primera parte.

comparativos internacionales han demostrado que hay una relación de causalidad entre la desigualdad y la violencia”²³.

Además de ello, otras teorías de gran difusión internacional nos dan la intuición de una posible aplicación para el caso de Cartagena. Tal es el caso de la denominada Economía del crimen planteada por el premio de economía de 1992 Gary Becker y plasmada en su libro “Crime and Punishment: An Economic Approach” *The Journal of Political Economy*. Becker en su planteamiento nos muestra la forma en que el Estado debe incidir para contribuir al mejoramiento de los índices de violencia, asumiendo que todo delincuente se comporta de manera racional siempre que efectúa algún acto delictivo. En ese sentido, la actividad realizada por el delincuente será el resultado de un análisis costo beneficio, donde los costos vienen determinados por la probabilidad de ser aprehendido lo cual estaría determinado a su vez por la eficiencia o no eficiencia del Estado para lograr la aprehensión. Por lo tanto si el Estado es capaz de formular políticas tendientes a aumentar las probabilidades de captura del delincuente y estas a su vez resultan ser mayores que los beneficios que el obtendrá de su acto delictivo, pues lo más probable es que los índices de violencia se vean reducidos porque el delincuente en su acto racional es capaz de prever que mayor es el costo que el beneficio.

La evidencia muestra que esta situación es la que viven los países en vía de desarrollo, donde se deja ver que uno de los principales problemas que se enfrenta es la violencia que se vive dentro de los límites del territorio dada la debilidad en la estructura y tamaño del Estado, lo cual incentiva la proliferación de actos delictivos que afectan a la sociedad y deterioran el nivel de vida de la población.

En estos términos Becker supone que dado un aumento de la violencia el Estado ajustara de manera óptima el gasto en justicia de modo que la ola violenta sea solo transitoria. En este mismo sentido, el análisis de la economía

²³ VALENZUELA PEDRO, “*Reflexiones sobre interpretaciones recientes de la violencia en Colombia*”

del crimen se centran en el estudio de los SHOCK que en un determinado momento pueden llevar a una sociedad relativamente pacífica a convertirse en una con altos grados de criminalidad.

Para ello Becker identifica tres tipos de externalidades²⁴ que explican la forma como se retroalimenta la actividad criminal. La primera se genera cuando el criminal trata de congestionar el marco legal prevaleciente reduciendo cada vez más la probabilidad de ser penalizado y haciendo, a su vez, más atractiva la actividad delictiva para los delincuentes potenciales.

Una segunda externalidad se genera cuando actúan de manera cooperativa y coordinada los delincuentes profesionales (que por lo general suelen estar organizados) y los pequeños delincuentes (o delincuencia común) logrando una alta difusión de la “tecnología delictiva”. Según Becker este tipo de externalidad aumenta porque aumenta la productividad de las actividades delictivas.

Por último una tercera externalidad se genera cuando el contacto directo de los jóvenes con las mafias locales ayuda a difundir entre estos una imagen de éxito, lo que deteriora la moral social y aumenta la propensión al crimen. Teniendo esto en cuenta el primer tipo de externalidad se genera en el ámbito global mientras que las otras dos tienen un efecto en el ámbito local; desde ese punto de vista las dos externalidades locales pueden determinar en un alto grado la violencia que enfrentan las pequeñas provincias y localidades. A su vez, el aumento de la criminalidad en el mundo es explicado por la influencia que genera la externalidad global.

Las tesis que fundamentan las teorías del crimen y la violencia han seguido su desarrollo y otros autores de las diferentes corrientes de las ciencias sociales han dado su aporte para enriquecer el conocimiento sobre esta temática.

²⁴ Para ampliar referencia ver: Becker, G.S. (1968), “*Crime and punishment: An economic approach*”, *Journal of Political Economy*”

Observando el delito como el resultado de un conjunto de fuerzas sociales que conllevan a los delincuentes a cometer cualquier tipo de delitos (Bajo el enfoque considerado sociológico del problema de Vanbery, 1994), que considera el delito como un fenómeno colectivo con dimensiones sociales propias y completamente desvinculadas del individuo. Vanbery Señala que las verdaderas fuerzas que determinan los niveles de delincuencia son sociales, tales como; la lucha por el poder político, la desigualdad en la distribución del ingreso, la ausencia de oportunidades laborales, los altos índices de pobreza de grandes grupos de la población y la presencia débil del Estado tanto para prevenir como para combatir los delitos.

Por otra parte mencionamos otros autores que consideran el delito como una decisión individual, siguiendo el desarrollo de los trabajos de Gary Becker. Uno de ellos es Ehrlich (1973)²⁵ y Wolpin (1978) cuyos trabajos llevaron el propósito de establecer conceptual y empíricamente los determinantes de la tasa de delincuencia en varios países del mundo.

En general los teóricos del crimen y la economía se han empeñado en desarrollar, que la decisión de cometer delito se relaciona fundamentalmente con un análisis costo beneficio que realiza el delincuente actuando como un ser racional y decidiéndose por esta opción cuando identifica que puede aumentar su beneficio individual.

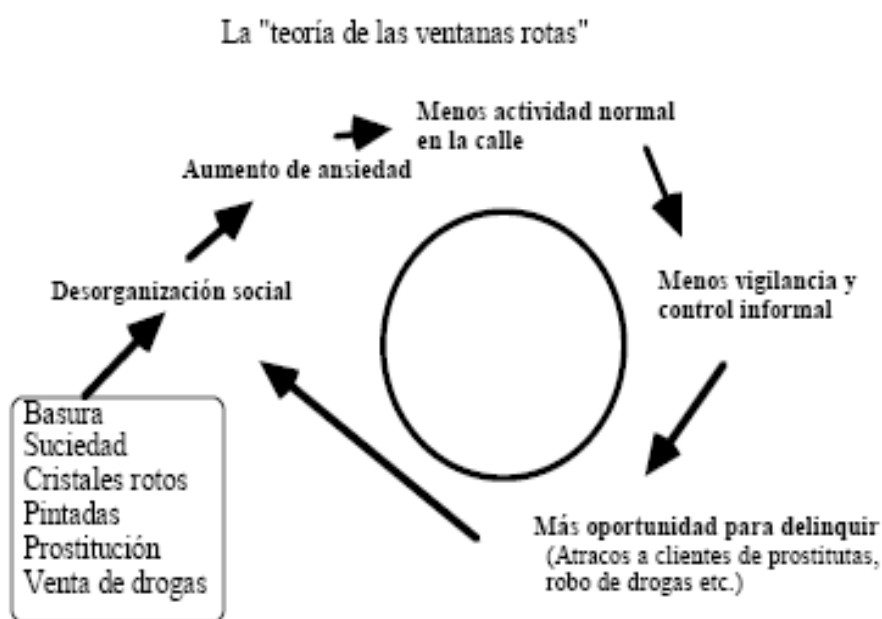
Teniendo en cuenta esta idea, y a partir de las estadísticas publicadas por el Centro de Observación y Seguimiento del Delito (COSED), observamos como la ausencia del Estado y la Administración Distrital en las zonas más pobres de la ciudad disminuyen la probabilidad de ser capturados, repercutiendo ello en los índices delictivos de la zona y en ese mismo sentido podríamos decir que se aplica la teoría de Becker. Las cifras muestran que la principal modalidad de ocurrencia de los homicidios en el año 2005 para la ciudad de Cartagena fue el sicariato con 98 de los 226 casos que hubo en el año representando esta cifra

²⁵ Isaac Ehrlich, 1973. "*The Deterrent Effect of Capital Punishment: A Question of Life and Death*". Partes del texto traducidas al español por la autora

el 43.4% del total y que estuvieron concentrados en barrios como Olaya Herrera, El Pozón, Nelson Mandela, entre otros.

Por otro lado, esta problemática social que vive Cartagena también puede ser entendida desde la óptica de la teoría de Broken Windows (Wilson y Kelling 1982) que plantea como los niveles de inseguridad y delincuencia a nivel urbano se concentran sobre todo en las zonas donde existen espacios públicos con un alto desorden y deterioro. Además de ello, plantea que “tolerar infracciones y delitos menores genera un ambiente que propicia la omisión de delitos más graves. De ahí la importancia de que sean debidamente sancionados los delitos, por menores que parezcan. Esta teoría parte de la premisa de que el desorden y el crimen se encuentran ligados de forma intrínseca.”²⁶ El siguiente diagrama nos aclara un poco la idea establecida por Wilson y Kelling.

Gráfica No. 1. Teoría de Broken Windows.



Fuente: LA CAIDA DEL CRIMEN EN BOGOTÁ: Una década de políticas de seguridad ciudadana. María Victoria Llorente y Ángela Rivas

²⁶ Secretaría de Seguridad Pública, Página web, Programas y campañas: Asesoría de Giuliani Group a la SSPDF. www.ssp.df.gob.mx consultada el 11 de mayo de 2003.

Se puede observar claramente en dicho diagrama que los factores que alteran el orden social como las basuras, la suciedad, los cristales rotos, pintadas entre otras, crean un fenómeno de desorganización social que repercute a su vez en un aumento de la ansiedad de las personas residentes a los sitios aledaños lo que provoca una menor actividad de cotidiana en la calle en cuestión. Esta menor actividad genera, por supuesto, una menor demanda en cuanto al control de la seguridad y vigilancia provocando un abandono de la zona por parte de las fuerzas policiales. Por último, este abandono hace que se propicie el ambiente para delinquir dándole más y mejores oportunidades al delincuente común lo que repercute en fin en un aumento de la actividad criminal y delictiva.

En síntesis, tal y como se comentó al inicio, varios autores han tratado de explicar el fenómeno de la violencia desde muchas ópticas y terminantemente se ha encontrado que existe una alta relación entre la violencia, el deterioro social y la pobreza. Este proyecto investigativo pretende aplicar ciertas teorías como las descritas anteriormente para el caso de Cartagena de Indias utilizando un conjunto de variables que sirvan como Proxy a las implementadas por los teóricos en sus planteamientos.

3 DESCRIPCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA

Con la intención de describir de manera cabal la problemática, analizaremos algunos elementos particulares que nos muestran, por lo menos, una coincidencia desde el punto de vista territorial entre las diferentes expresiones de la pobreza y la violencia en el Distrito.

El estudio sobre las condiciones de calidad de vida y pobreza en una sociedad, constituye un factor de gran importancia y apoyo para los procesos de planeación, orientación de recursos y aplicación de políticas públicas de manera integral. Si analizamos el caso de Cartagena encontramos que, además de ser una ciudad con atractivos turísticos y un lugar de grandes convenciones internacionales, presenta de igual forma una situación de pobreza que ha sido objeto de estudio por muchos años y que además ha sido el centro del debate entre académicos, asociaciones gremiales y otros.

El primer aspecto a analizar, y tal vez uno de los más importantes, tiene que ver con el comportamiento de la tasa de desempleo durante los últimos años: Cartagena es una ciudad que ha mantenido por más de una década una tasa de desempleo de dos dígitos, siempre oscilando por encima del promedio nacional y siendo en los 3 últimos años de las mayores entre las principales ciudades del país, tanto que para noviembre del 2006 se ubicó en 16.7% según cifras oficiales del DANE. Además de ello, algunos estudios han demostrado que aproximadamente un poco más de la tercera parte de la población económicamente activa genera ingresos inferiores al salario mínimo vigente o no genera ningún ingreso²⁷, lo que pone de manifiesto de que en efecto la línea de pobreza podría guardar una relación estrecha con la tasa de desempleo por lo menos desde el punto de vista de la carencia de ingresos. Agreguémosle a eso, el hecho de que muchos de los empleos que se generan anualmente sobresalen más que todo por su carácter de informalidad y precariedad

²⁷ Para ampliar referencias ver: Luís Zuleta y Lino Jaramillo en su documento para el Convenio Andrés Bello y la Corporación Centro Histórico de Cartagena de Indias “Cartagena de Indias, impacto económico de la Zona Histórica”, 2006,

generando así una oferta laboral con condiciones limitadas debido a la no calificación de la mano de obra disponible. “Anotado lo anterior, vale observar igualmente que los barrios de mayores grados de informalidad tanto en lo laboral como en su cotidianidad económica, que presentan a sus habitantes más vinculados a actividades y ocupaciones temporales que al empleo formal, registran también las mayores tasas de homicidios analizadas por barrios de la ciudad”²⁸, como veremos más adelante. Estos barrios son los que se encuentran ubicados en las comunas 4, 5 y 6 que hacen parte de la Localidad de La Virgen y Turística.

La concentración del ingreso también se constituye en uno de los aspectos que ayuda a profundizar el problema de la pobreza en Cartagena. Si el ingreso que se genera anualmente por medios productivos se queda en manos de unos pocos lo que se alcanza en últimas es una polarización de la sociedad en donde los ricos son cada vez más ricos y los pobres cada vez más pobres. En este sentido, algunos análisis muestran que el excedente bruto de explotación dentro de la forma en que se desagrega el PIB se comporta de manera asimétrica en relación a los salarios y las prestaciones sociales²⁹ y el coeficiente de Gini para el año 2004 se ubicó en 0.46³⁰.

Otro instrumento utilizado para caracterizar la pobreza en Cartagena es el SISBEN, que básicamente es un mecanismo utilizado para focalizar a todos y cada uno de los habitantes que son objetos de subsidios por tener condiciones de pobres. El último censo de sisbenizados data de aproximadamente unas 700 mil personas categorizadas en los niveles 1 y 2 y si nos seguimos por este criterio, estaríamos diciendo que cerca del 70% de la población Cartagenera se encuentra en condiciones de pobreza, de los cuales el 39.2%³¹ residen en la Localidad de la Virgen y turística, más específicamente en las comunas 4, 5 y 6 que, como se anotó anteriormente, concentra la mayor parte de la población con empleos precarios e informales.

28 GOYENECHÉ Fredi, “Aproximación interpretativa a determinantes de la violencia homicida en Cartagena de indias durante 2006”

29 Ampliar referencia viendo: Informes de coyuntura económica de la Cámara de comercio y DANE

30 PROYECTO CARTAGENA COMO VAMOS, “Una mirada integral a la pobreza y la desigualdad en Cartagena”

31 Fuente: Planeación Distrital

Al revisar otros elementos importantes, encontramos que estas mismas zonas presentan las menores coberturas en servicios públicos como energía, acueducto, alcantarillado, basuras y gas natural entre otros³². La pobreza medida por NBI también se concentra en esas mismas zonas: las cifras muestran que para junio del 2006 la comuna 5 concentraba la mayor cantidad de viviendas con por lo menos una necesidad básica insatisfecha (82.6%), y le siguen en orden descendente la comuna 6 (82%) y la comuna 4 (71%)³³.

En cuanto a los aspectos de violencia, analizando las cifras de homicidios publicadas por el COSED, encontramos que precisamente esas comunas presentan las mayores tasas de homicidios de la ciudad. Para el 2006 por ejemplo, la tasa de homicidios en la comuna 5 se ubicó en 38.3 por cada cien mil habitantes (PCCMH), en la 4 37.3 PCCMH y la 6 con 26.8 PCCMH.³⁴ Barrios como Olaya Herrera y El Pozón (ubicados en las comunas 5 y 6 respectivamente), fueron los de mayor ocurrencia reportando en primero 28 homicidios durante todo el 2006 y el segundo un total de 21 de los cuales 5 sucedieron en un mismo caso.

Dado lo anterior, deducimos que al mirar el panorama general de la pobreza y la violencia en Cartagena encontramos por lo menos una coincidencia desde el punto de vista territorial entre las expresiones de una y de la otra. Podríamos entonces especular acerca de una posible explicación al fenómeno de la violencia la cual estaría determinada por los niveles existentes de pobreza en la sociedad, tal y como lo plantea La “hipótesis de las causas Objetivas de la violencia”, desarrollada por la Comisión de Estudios Sobre La Violencia³⁵

Nuestra finalidad será entonces encontrar, a partir del análisis conjunto de una serie de variables analizadas durante el periodo 2000 – 2006, una posible relación de manera científica entre la pobreza y la violencia en el Distrito de

³² Basado en: HERRAMIENTA INTERACTIVA “UNIDADES COMUNERAS COMO VAMOS”, Proyecto Cartagena Como Vamos.: <http://cartagenacomovamos.org/ucg.swf>

³³ IBID

³⁴ Fuente: COSED

³⁵ Para ampliar referencia ver: MARMOL Oswaldo y PARDO Jerry, “Costos económicos de los homicidios en Cartagena y su impacto en la inversión”

Cartagena con la intención de servir de base a la formulación de estrategias que tengan como objeto atacar directamente esta problemática que sigue creciente en la ciudad.

Dado lo anterior, podríamos preguntarnos entonces, ¿Existe relación de algún tipo entre la pobreza y la violencia en el Distrito de Cartagena teniendo como base el periodo del 2000 – 2006?

4 OBJETIVOS

4.1 GENERAL

Demostrar la existencia de una posible relación entre la pobreza y la violencia en Cartagena, analizando las principales variables en un período de tiempo comprendida entre el año 2000 y el 2006.

4.2 ESPECIFICOS

- Describir y caracterizar el perfil social de la ciudad de Cartagena, a partir de la interpretación de las principales variables de entorno.
- Analizar la caracterización, forma de medición y principales manifestaciones de la pobreza en Cartagena de Indias durante el periodo de estudio
- Caracterizar a partir de un conjunto de variables, el perfil de la violencia en Cartagena, así como su principal área de influencia y expresión
- Realizar un análisis con las variables estudiadas con la finalidad de encontrar comportamientos de relacionalidad entre la pobreza y la violencia entre el 2000 y el 2006.

5 VARIABLES DE ESTUDIO

5.1 DEFINICIÓN

En el siguiente apartado se definen de manera cabal algunos conceptos puntuales con la intención de facilitar la comprensión de la temática estudiada y teniendo en cuenta que se trata de conceptos ya previamente establecidos.

Violencia: comportamiento deliberado que resulta, o puede resultar, en daños físicos o psicológicos a otros seres humanos, o más comúnmente a otros animales o cosas (vandalismo) y se lo asocia, aunque no necesariamente, con la agresión, ya que también puede ser psicológica o emocional, a través de amenazas u ofensas.

Violencia directa: llamamos violencia directa a la violencia física, aquella que tiene por objetivo herir o matar. En este tipo de violencia incluimos las agresiones físicas y otras formas.

Violencia natural: llevada a cabo por la naturaleza, sería el único tipo de violencia generada de forma ajena al hombre, a su voluntad.

Violencia estructural: consiste en agredir a una agrupación colectiva desde la misma estructura política o económica

Violencia cultural: se refiere a los aspectos de la cultura que aportan una legitimidad a la utilización de los instrumentos de la violencia que hemos nombrado anteriormente.

Violencia juvenil: se refiere a los actos físicamente destructivos (vandalismo) que realizan los jóvenes entre los 10 y los 29 años de edad y que afectan a otros jóvenes dentro del mismo rango de edad.

Pobreza: situación o forma de vida que surge como producto de la imposibilidad de acceso y/o carencia de los recursos para satisfacer las necesidades físicas y psíquicas básicas humanas que inciden en un deterioro del nivel y calidad de vida de las personas.

Pobreza absoluta: es un nivel de pobreza en el cual ciertos estándares mínimos de vida, tales como nutrición, salud y vivienda, no pueden ser alcanzados.

La pobreza relativa: es la carencia de alguna necesidad humana y contemplada con relación a un estándar

Necesidades básicas insatisfechas (NBI): Hace referencia a la medición desarrollada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) para aproximarse a la realidad de la pobreza, definiendo 4 indicadores que se relacionan con las necesidad básica que cada hogar debe tener satisfecha para no ser considerado pobre: vivienda inadecuada, hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, inasistencia escolar en niños menores, y alta dependencia económica.

Viviendas inadecuadas: Este indicador expresa las características físicas de viviendas consideradas impropias para el alojamiento humano. Se clasifican en esta situación separadamente las viviendas de las cabeceras municipales y las del resto.

Viviendas con hacinamiento crítico: Con este indicador se busca captar los niveles críticos de ocupación de los recursos de la vivienda por el grupo que la habita. Se consideran en esta situación las viviendas con más de tres personas por cuarto (excluyendo cocina, baño y garaje).

Viviendas con servicios inadecuados: Este indicador expresa en forma más directa el no acceso a condiciones vitales y sanitarias mínimas. Se distingue, igualmente, la condición de las cabeceras y las del resto. En cabeceras, comprende las viviendas sin sanitario o que careciendo de acueducto se

provean de agua en río, nacimiento, carrotanque o de la lluvia. En el resto, dadas las condiciones del medio rural, se incluyen las viviendas que carezcan de sanitario y acueducto y que se aprovisionen de agua en río, nacimiento o de la lluvia.

Niños en edad escolar que no asisten a la escuela: Mide la satisfacción de necesidades educativas mínimas para la población infantil. Considera las viviendas con, por lo menos, un niño mayor de 6 años y menor de 12, pariente del jefe y que no asista a un centro de educación formal.

Viviendas con alta dependencia económica: Es un indicador indirecto sobre los niveles de ingreso. Se clasifican aquí, las viviendas en los cuales haya más de tres personas por miembro ocupado y el jefe tenga, como máximo, dos años de educación primaria aprobados.

Homicidio: es un delito que consiste en matar a otra persona. Etimológicamente se descompone en homo (hombre) y cidium, derivado de caedere, matar.

Violencia intrafamiliar o doméstica: se define como un conjunto de actitudes o de comportamientos abusivos de un miembro de la familia que tiene como objetivo controlar a otro, de manera que éste actúe de acuerdo con sus deseos.

Localidades: divisiones administrativas con homogeneidad relativa desde el punto de vista geográfico, cultural, social y económico de los distritos especiales.

Unidades Comunerías Urbanas: divisiones administrativas de las diferentes Localidades en que se dividen los distritos especiales. Estas pueden ser urbanas o rurales.

5.2 OPERACIONALIZACIÓN

Variables	Abreviación	Indicador	Fuente
<i>Pobreza bajo el índice de NBI</i>	NBI	% de la población con una o más necesidades básicas insatisfechas	Cartagena Como Vamos, DANE
<i>Pobreza mediante carencia de ingresos</i>	PCI	% de la población que no posee ingresos para costear necesidades básicas	Cartagena Como Vamos, DANE
<i>Muertes Por Homicidios</i>	MPH	# total de Homicidios al año	COSED y Medicina Legal
<i>Índice de Violencia sexual</i>	IVS	$IVS = (\text{Total de víctimas de violencia sexual} / \text{pob total}) * 100.000$	COSED, Planeación Distrital y DANE
<i>Índice de Violencia Intrafamiliar</i>	IVI	$IVI = (\text{Total de víctimas de violencia intrafamiliar} / \text{pob total}) * 100.000$	COSED, Planeación Distrital y DANE
<i>Tasa de Homicidios</i>	TH	$(\#Homic / \text{Tot Población}) * 100.000$	COSED
<i>Tasa de Desplazamiento</i>	TDP	$TDP = (\text{No. De Desplazado} / \text{Pob total}) * 100.000$	Red de Seguridad Social Seccional Bolívar
<i>Tasa de Desempleo</i>	TD	$TD = \text{No. De desempleados} / \text{Pob}$	BANREP, DANE,

		Total	CAMARA DE COMERCIO
<i>Población de Cartagena</i>	POB	Población Total de Cartagena por grupos etáreos quinquenales	Planeación DADIS
<i>Coefficiente de GINI</i>	G	Índice de concentración del Ingreso	DANE, Cartagena Como Vamos
<i>AÑOS Promedio de Educación</i>	AE	# Años promedio de la población Ocupada	DANE, Observatorio del Caribe

6 MÉTODO

Lo que esencialmente se propone con la presente investigación es encontrar la relación existente entre los niveles de pobreza y las diferentes manifestaciones de la violencia en Cartagena, basados en un análisis cuantitativo a partir de las interpretación de distribuciones de frecuencia, diagramas de dispersión y gráficas de series temporales con la intención de caracterizar y describir de la manera más objetiva dicha temática desde el punto de vista territorial y desde el punto vista evolutivo.

En una primera parte se analiza de manera descriptiva el entorno social de la ciudad utilizando la información referente a 4 factores específicos que podrán estar explicando el fenómeno de la violencia, la pobreza y la criminalidad, a partir de las series estadísticas de los años 2000 – 2006, emitidas por las principales fuentes oficiales: el desempleo, la inequidad en la distribución de los ingresos, el desplazamiento y la ausencia del Estado.

De igual forma, se pretende caracterizar el fenómeno de la pobreza, sus principales áreas de influencia y sus diversas manifestaciones, analizando las

principales variables que permiten dicho análisis como el índice de Necesidades Básicas insatisfechas, el índice de calidad de vida y la línea de pobreza, entre otros, todo teniendo en cuenta de igual forma el periodo comprendido entre el 2000 y el 2006. Luego se hace un análisis interpretativo – descriptivo de las diferentes manifestaciones utilizando toda una serie de variables que permiten precisar el contexto en el que se desarrolla la violencia en la ciudad.

Por último se realiza un análisis de relacionalidad utilizando como herramienta principal los diagramas de dispersión, líneas de tendencia y el coeficiente de correlación R^2 para saber exactamente en qué grado la violencia guarda relación con la pobreza.³⁶

6.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN

Este estudio es de tipo correlacional y con él se pretende determinar la relación existente entre la pobreza y la violencia en Cartagena durante el periodo 2000 – 2006, a partir del análisis interpretativo de un conjunto de variables que permiten caracterizar, singularizar y analizar la problemática planteada.

6.2 TIPO DE DISEÑO

El diseño se escoge descriptivo ya que se pretende explicar de manera descriptiva en todos los componentes principales de la realidad en cuanto a la pobreza y violencia en Cartagena. Es correlacional porque se busca, a partir del uso de varias técnicas, medir el grado de relación existente entre dos o más conceptos o variables.

³⁶ El R^2 o coeficiente de correlación es una medida de ajuste utilizada en muchas áreas para medir el grado de relación entre variables, ya sea en un diagrama de dispersión o en un modelo de regresión lineal. Este indicador toma valores entre 0 y 1, y se dice que hay una alta relación entre mas cerca de 1 se encuentre el valor arrojado. Algunos textos señalan que un R^2 con valores de 0.5 o más se considera aceptable, mientras que uno con valores entre de 0.7 y 0.8 se considera bueno y valores de 0.9 o más se considera que existe una relación alta o excelente entre las variables en cuestión.

6.3 SUJETOS

El análisis se aplicará a toda la población de Cartagena en general, la cual según el último censo del DANE (año 2005) se estimaba en 895.400 habitantes, y que se encuentra dividida administrativamente en 3 localidades, 15 comunas urbanas y otras 15 rurales. Ésta a su vez se divide socioeconómicamente en 6 estratos y la mayor parte de la población hace referencia a personas jóvenes con edades de entre 5 y 29 años.

6.4 TÉCNICA PARA RECOLECCIÓN DE DATOS

El estudio está basado en el análisis cuantitativo de información obtenida a partir de fuentes secundarias como series estadísticas, bases de datos, herramientas de territorialización, textos y folletos complementarios además del análisis de contenido, todo con la finalidad de explicar cabalmente el contexto en el que se manifiesta la problemática de la violencia y la pobreza y su estrecha relación.

7 RESULTADOS

A partir de aquí se plasman de manera organizada, los resultados obtenidos durante el proceso de investigación así como sus principales conclusiones y aspectos relevantes encontrados. El proceso se realizó en una primera instancia procesando las bases de datos extraídas de las fuentes consultadas bajo los software Microsoft Excel y SPSS V.11.0 con los cuales se obtuvieron las gráficas aquí analizadas, las tablas de frecuencias, los indicadores calculados y los diagramas de dispersión. Durante el transcurso del análisis, notará el lector que se hace una confrontación de la realidad observada y las teorías planteadas en el marco referencial con la intención de brindar una comprensión cabal y efectiva al lector interesado.

La primera parte de los resultados, muestra una caracterización desde el punto de vista descriptivo de todo el panorama social de Cartagena analizando e interpretando el comportamiento, durante el periodo estudiado, de alguna de sus principales variables como el desempleo, la salud, el desplazamiento y la educación entre otras. Posterior a ello, se realiza un análisis general sobre la pobreza en Cartagena, describiendo e interpretando sus principales formas de medición y sus diversas manifestaciones así como la relación que esta guarda con la proliferación de fenómenos como la criminalidad y la violencia.

La tercera parte de resultados muestra una caracterización de la violencia en Cartagena a partir del análisis descriptivo de todo lo referente al homicidio, como su territorialización, horas de mayor ocurrencia, tipo de escenario de ocurrencia, el contexto y particularidades de las víctimas como su edad y ocupación entre otros. También se hace una breve descripción de la incidencia de casos de violencia intrafamiliar y violencia sexual a partir del procesamiento de la información consignada en el archivo del instituto Nacional de Medicina Legal y que nos fue suministrada para el desarrollo de este documento.

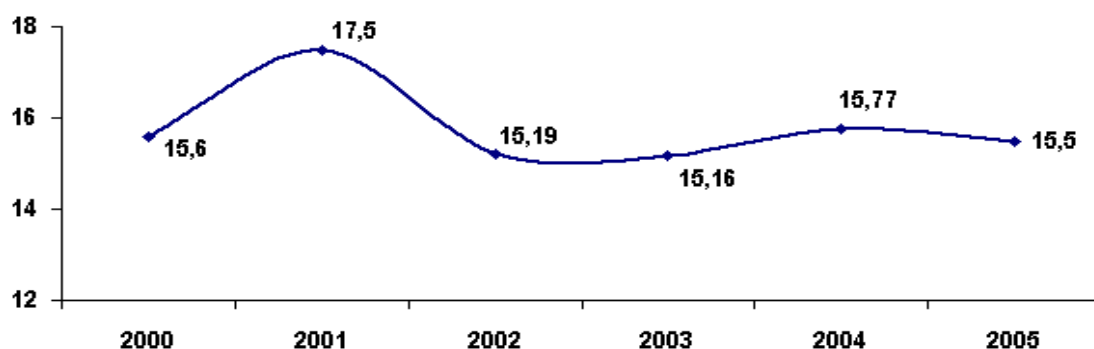
Por último, y teniendo en cuenta lo anteriormente señalado, se realiza un análisis de relacionalidad que involucra todos los aspectos de relevancia en cuanto al panorama social de la ciudad, el panorama de pobreza y la violencia y se obtienen gráficos de series de tiempo y dispersión, además del cálculo automático del indicador R^2 a través de los software mencionados, con la intención de aproximarnos a una interpretación científica y rigurosa sobre la posible relación que puede existir desde el punto de vista teórico y empírico entre la pobreza y la violencia en Cartagena de Indias.

7.1 PANORAMA SOCIAL DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS

7.1.1 DESEMPLEO

En cuanto a desempleo, Cartagena no parece mostrar las mejores condiciones si se analiza el comportamiento de la tasa durante los últimos 5 años y esta es comparada con alguna de las principales ciudades del país. En primera instancia vale la pena resaltar el hecho que por más de 10 años, la ciudad ha mantenido unas tasas de desempleo por encima del 10% (es decir, una tasa de más de 1 dígito) y lo que es peor, se ha mantenido con valores que están muy por encima del promedio nacional.

Gráfica No. 2. Tasa de desempleo de Cartagena
Periodo 2000 – 2005



Fuente: Cálculo del Autor con base en DANE, ENH y ECH

En la gráfica No 2 se puede observar claramente la aseveración anteriormente hecha en el sentido que se observa una tasa de desempleo con tendencia decreciente pero conservando valores por encima del 10% y muy por encima del promedio nacional.

En el año 2000, la tasa de desempleo alcanza valores de 15.6% teniendo en cuenta que esta cifra es inferior si se compara con la del año 1999 que estuvo signada por la crisis y alcanzó valores de 22.8%. Para el año 2000 se generaron 1935 nuevos empleos por efectos de la creación de nuevas sociedades, mientras que en 1999 fueron 2055, por su parte las cifras de pérdida de empleo por liquidación de sociedades fueron 589 en 1999 y 801 en el 2000³⁷. Luego entonces las razones que hicieron que la TD disminuyera el año inmediatamente posterior a la crisis no fueron precisamente un mejoramiento en las condiciones del empleo en la ciudad más bien se debió a cambios en la estructura demográfica del mercado laboral.

Por su parte en los siguientes años desde el 2000 hasta el año 2005 el comportamiento de este indicador muestra una relativa estabilidad pero con valores altos oscilando en 15.5% el valor más bajo y 17.5% el valor más alto con un promedio en el periodo de 15.8%. De manera que si las condiciones del empleo en Cartagena han mejorado relativamente después de la crisis de 1999 aun persisten condiciones muy preocupantes en el mercado laboral como; la incapacidad del aparato productivo para generar un considerable número de nuevos empleos, el aumento del subempleo y el desmejoramiento en los indicadores demográficos³⁸.

Teniendo en cuenta lo anterior, “vale observar igualmente que los barrios de mayores grados de informalidad tanto en lo laboral como en su cotidianidad económica, que presentan a sus habitantes más vinculados a actividades y

³⁷ CÁMARA DE COMERCIO, Informe de Coyuntura Económica y Regional, ICER, IV Trimestre de 2000.

³⁸ Informe de Coyuntura Económica y Regional, ICER, II Semestre 2004, No 28 Pág. 18 – 20 y Informe de Coyuntura Económica y Regional, ICER, II Semestre 2005, No 20 Pág. 11 -- 13

ocupaciones temporales que al empleo formal, registran también las mayores tasas de violencia analizadas por barrios de la ciudad”³⁹.

Esta evidencia empírica observada para el caso de la ciudad de Cartagena, estaría acorde con lo planteado anteriormente en la teoría de Broken Windows y también guarda una estrecha relación con lo planteado en las Bases de la teoría de las causas objetivas de la violencia. Como sabemos, si una determinada comunidad no posee acceso a un empleo digno, no se generarán los ingresos suficientes para generar desarrollo sostenible para la misma. En ese sentido, el resultado sería una comunidad sumisa en el deterioro tanto de su infraestructura física como del bienestar de sus habitantes ocasionado por la insuficiencia de los ingresos; la teoría de Broken Windows asegura que este deterioro producirá desorganización social y así sucesivamente conforme a lo planteado en el diagrama descrito en la gráfica No. 1, hasta llegar a una situación en la que se debiliten los sistemas de vigilancia y se genere un ambiente propicio para delinquir.

Por otro lado, tal y como lo plantea la hipótesis de las causas objetivas de la violencia, el desempleo y la falta de oportunidades aumentan de manera progresiva las condiciones de pobreza y desigualdad de la comunidad lo que aumenta a su vez la propensión a delinquir en el sentido de que el individuo identifica incentivos y alternativas para generarse ingresos realizando este tipo de actividades debido a que los mecanismos básicos de la sociedad no le ofrecen vías para una superación consistente. Esta situación tiende a propagarse entre todos los habitantes de una comunidad en específico, que sea víctima de deterioro social en cualquiera de sus expresiones.

Al revisar algunos datos oficiales del distrito, encontramos que precisamente esta situación la padecen hoy día muchas zonas de la ciudad de Cartagena. Los barrios de las comunas 5 y 6 que concentran, entre otras comunas, las mayores tasas de desempleo de la ciudad, muestran a su vez niveles de desorganización y deterioro social que conducen a propiciar el ambiente de

³⁹ Tomado de: CENTRO DE OBSERVACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL DELITO, COSED, “Aproximación interpretativa a determinantes de la violencia homicida en Cartagena. Año 2006

delincuencia tal como lo predice “Broken Windows” hasta el punto que estos barrios son los que muestran las mayores tasas de delitos contra la integridad de las personas y la vida⁴⁰, lo que evidencia a su vez la correspondencia entre violencia y pobreza explícita en la hipótesis de las causas objetivas.

Tabla No. 1. INFORMACIÓN BÁSICA DE LAS COMUNAS 1 Y 5

	No. de Barrios	No. de Habitantes	No. de Viviendas	Viviendas E1	Viviendas E2	Viviendas E3	Viviendas E4	Viviendas E5	Viviendas E6
COM 1	12	80219	16221	12	40	1282	2895	6150	5842
COM 5	4	62042	9335	7125	1997	213			

Fuente: autor con base en Planeación Distrital y Herramienta interactiva Unidades Comuneras como vamos; E = Estrato

La tabla anterior, Tabla No. 1, recoge la información básica acerca de las comunas 1 y 5. En ella se puede observar que la comuna 1, con un total de 12 barrios y una población de 80.219 habitantes, reporta condiciones mucho más favorables para todos los residentes en comparación a la comuna 5 ya que concentra mayor número de vivienda mejor estratificadas (el 37% de ellas son estrato 5), así como también tasas de desempleo bajas y un orden social que difiere sustancialmente al de la comuna 5, lo que ha repercutido en tasas delincuenciales casi nulas para esta zona. La comuna 5 por el contrario, presenta la segunda tasa de desempleo más alta de la ciudad (12.75%)⁴¹, de sus 9335 viviendas el 76% son de estrato 1 y la desorganización social en esta zona es mucho más evidentes que en la comuna 1, además de que presenta las mayores tasas de delitos como homicidios y violencia intrafamiliar, entre otras manifestaciones de la violencia.

⁴⁰ Ampliar conocimiento del tema viendo: GOYENECHÉ FREDI, “Aproximación interpretativa a determinantes de la violencia en Cartagena”; una publicación del Centro de Observación y Seguimiento del delito, COSED. Para complementar la contextualización del tema, leer: “Aproximación a la caracterización de los homicidios en Cartagena año 2005”.

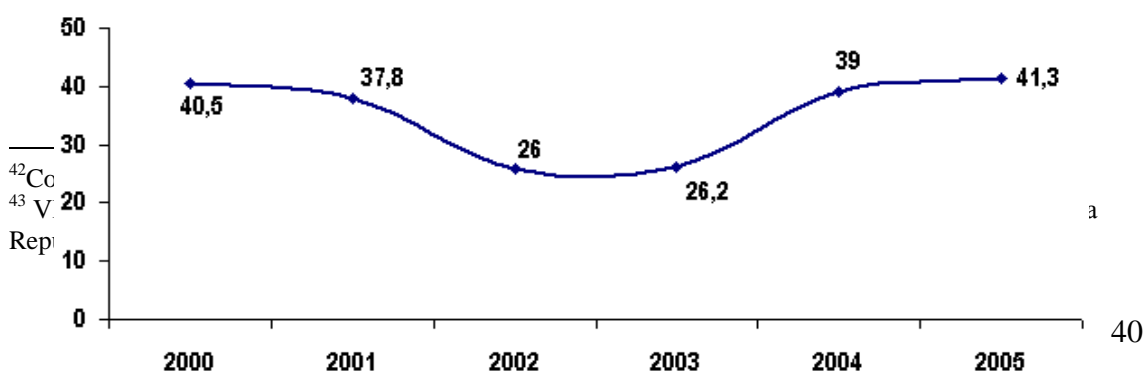
⁴¹ Fuente: Herramienta interactiva “Unidades Comuneras Como Vamos”, año 2005.

7.1.2 SALUD

La salud está definida en la Constitución Política colombiana como un “derecho y un servicio público esencial de carácter obligatorio e irrenunciable cuya organización, dirección y reglamentación corresponde al Estado”⁴². En ese sentido al referirnos a los indicadores de salud de Cartagena hacemos aproximación a las condiciones de uno de los derechos y necesidades vitales de su población, que sea cual sea su condición el Estado figurará como principal responsable. Además de ello, esta puede ser analizada a partir del seguimiento y comportamiento evolutivo de algunos indicadores considerados como más importantes y que permiten identificar las principales falencias y/o fortalezas que presenta el sistema general de salud en el Distrito y como ello puede convertirse en un factor potencial para propiciar el ambiente de violencia.

El primero de ellos hace referencia a la cobertura neta del servicio de salud pública. En Colombia, a partir de la implementación de la ley 100 de 1993 el Sistema de salud cambió y bajo los principios de eficiencia, universalidad, integralidad, solidaridad, unidad y participación se dividió de la siguiente manera, lo que rompió de una vez por toda con el monopolio que el Estado tenía en dicho sistema: régimen subsidiado y régimen contributivo. Esto indudablemente mejoró la cobertura en Salud tanto a nivel local como nacional: según cifras del DNP-SISD en 1998 la cobertura total en salud en Cartagena se aproximaba al 50% mientras que en el 2004 ya existía aproximadamente un 72.5% de la población local afiliada al Sistema entre los regímenes contributivo y subsidiado⁴³.

Gráfica No. 3. Cobertura neta en salud del régimen subsidiado Cartagena. 2000 – 2005



Fuente: Cálculo del Autor con base en DANE, ENH y ECH

La gráfica No. 3 muestra el comportamiento evolutivo, en términos porcentuales, de la cobertura neta en salud para el régimen subsidiado, el cual no se ha visto tan favorecido como si ocurre con la cobertura del régimen contributivo. Se observa que desde el año 2000 hasta 2004 según datos del DADIS, la tendencia mostrada resulta ser decreciente pasando de 40.5% en 2000 a 26.2% en 2003 y en el 2004 aumenta ubicándose en un 39%, pero aun sigue siendo menor al registrado cuatro años atrás, mientras que en el 2005 la tasa de cobertura del régimen subsidiado ha mejorado llegando al 41.3%. Además de ello, existe una alta discrepancia que no se corresponde entre los niveles de inversión en salud y la cobertura anteriormente descrita. Los Documentos de Trabajo sobre Economía Regional del Banco de la república mostraron que entre el 2000 y el 2004 la inversión en salud aumentó en aproximadamente un 86.5% al pasar de \$ 36.431.537.754 en el primer año a \$ 67.949.532.654 en el segundo⁴⁴, lo que comparado con la tendencia anteriormente descrita en el índice de cobertura muestra una asimetría notable.

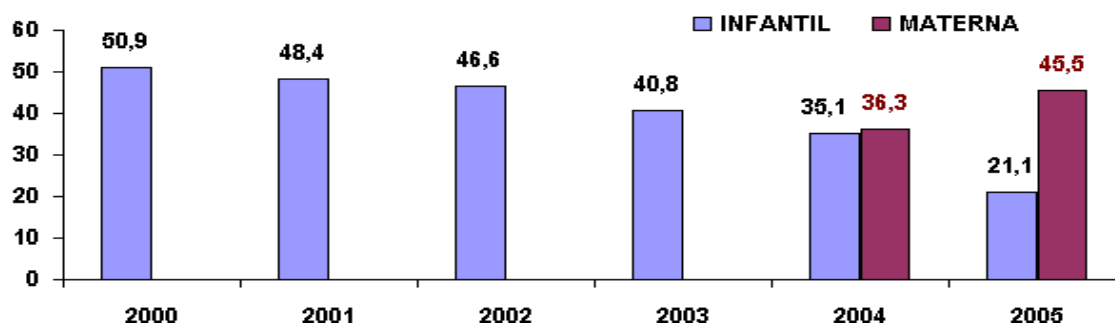
El segundo indicador de importancia, es el que nos permite observar la preponderancia que tiene la mortalidad tanto infantil como materna medida a través de tasas por cada 100 mil habitantes. Si la mortalidad infantil en una población determinada es alta, lo más probable es que se esté incurriendo en una pérdida de productividad generacional en la medida en que la población infantil representa la productividad y el trabajo de las generaciones futuras. Así mismo, si la mortalidad materna es alta, es de esperarse una disminución en las tasas de natalidad lo que repercutiría en una población poco menos densa.

⁴⁴ *Ibíd.*

Hay que hacer notar que estos indicadores no solo permiten aproximarnos a la pérdida o ganancia social desde el punto de vista económico y productivo sino que también nos permite conocer parámetros acerca de la calidad y desarrollo del servicio de salud.

La gráfica siguiente muestra el comportamiento evolutivo de las tasa de mortalidad infantil y materna para los años estudiados teniendo como fuente principal al Departamento Administrativo Distrital de Salud, DADIS.

Gráfica No. 4. Tasa de Mortalidad infantil y materna Cartagena
2000 – 2005



Fuente: Cálculo del Autor con base en DANE, ENH y ECH

La tasa de mortalidad infantil de Cartagena registra un comportamiento a primera vista favorable ya que en el año 2000 era de 50.9 por cada 1000 nacidos vivos, y ya en el 2005 estaba en 21.1 por cada 1000 nacidos vivos, es decir registró una disminución promedio de 58.5%. Este panorama alentador, no se conserva, si la intención es comparar dichas tasas con las principales ciudades de Colombia: La tasa de Mortalidad infantil de Cartagena para el año 2005 era 44.2% mayor a la de Bogotá, 102.8% mayor a la de Cali, 77.3% más alta que la de Medellín y superior en el 11% al promedio nacional urbano⁴⁵, pese a la mejoría que tuvo en este año con respecto a los anteriores.

Sin embargo, el DADIS tanto en el año 2003 y 2004 priorizó como eventos de vigilancia epidemiológica la mortalidad infantil y perinatal y la EDA (Enfermedad

⁴⁵Ver: RED de Ciudades Como Vamos, Boletín No 1, Noviembre del 2006

Diarreica Aguda) e IRA (Infección Respiratoria Aguda) en menores de cinco años.

En cuanto a la tasa de mortalidad materna, como lo ilustra la grafica, el valor más alto se presentó en el año 2005, cuando hubo 45.5 mujeres que murieron por condiciones relacionadas con la maternidad de cada cien mil nacidos vivos, después que en el 2004 fueran 36.3.

En cuanto a vacunación por biológicos la ciudad de Cartagena desde 1998 a 2006 ha mostrado una importante mejoría, como lo muestra la tabla, en nueve años las tasas de cobertura de vacunación por biológicos tienen un comportamiento creciente llegando inclusive en algunos como el Anti polio, DPT y Anti hepatitis B a superar el 100% en cobertura para el año 2006. Sin embargo es importante anotar que para el caso de la Anti hepatitis B y DPT solo en el último año de los analizados los niveles de cobertura en vacunación son superiores al 95% que es el nivel necesario para que un programa de vacunación logre el objetivo de disminuir la mortalidad y morbilidad por enfermedades inmunoprevenibles⁴⁶.

Por otro lado, dejando aparte el análisis descriptivo, algunos análisis hechos en materia de salud afirman que con la llegada de la crisis en el sistema hospitalario al país, el distrito tuvo que cerrar importantes clínicas en donde se atendían gran cantidad de pacientes provenientes de los estratos 1 y 2 de la ciudad⁴⁷, lo que de alguna forma deterioró las condiciones de vida de los más pobres.

Dadas estas condiciones, la violencia se convierte entonces en objeto de vigilancia epidemiológica ya que las muertes violentas se convertirían en el 2003 en la segunda causa de muerte del Distrito y de acuerdo a ello, el sector salud la consideraría en uno de los más peligrosos riesgos sociales a enfrentar por parte de la administración.

⁴⁶ ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA, D.C, Secretaria de Salud, Boletín Epidemiológico Distrital, 5 de diciembre del 2004 al 1 de enero del 2005, Volumen 9, N. 13

⁴⁷ Ver: ALCALDÍA DE CARTAGENA, Departamento Administrativo Distrital de Salud, DADIS. “Perfil Epidemiológico 2005”

Teniendo en cuenta lo anterior, podríamos concluir este apartado considerando lo siguiente:

- Es claro que la salud pública también representa un problema de orden social y su buena gestión garantiza la continuidad de las generaciones futuras en cuanto asegura el bienestar de todos y cada uno de los niños y mujeres del distrito así como también mejora las condiciones de pobreza de una comunidad en específico. Se sabe también que si el sistema de salud no atiende de manera integral la demanda de salud necesaria para mantener saludable a la población, la indiferencia social y la pobreza se profundizarán en aquellas zonas que sean víctimas de esta situación.
- En este sentido, tal como lo predice la hipótesis de las causas objetivas, esta profundización de la desigualdad contribuirá a la marginalización del nivel de vida de los habitantes hasta el punto en el que se genere un ambiente que propicie el aumento de las actividades delictivas.

7.1.3 DESPLAZAMIENTO

La ciudad de Cartagena en los últimos años, se ha ubicado dentro de las principales ciudades receptoras de desplazados en Colombia, situación ésta que se convierte en una problemática altamente preocupante, teniendo en cuenta que fenómenos como el desplazamiento suelen generar traumatismos en el orden social, demográfico y cultural de una ciudad, que en el caso cartagenero podrían afectar considerablemente el desarrollo de la actividad turística, y no solo eso, también el normal vivir de sus ciudadanos si tenemos en cuenta que los lugares donde se registran el mayor número de casos de actos delictivos resultan ser los barrios marginales de la ciudad, que es justamente donde la mayoría de los desplazados se han asentado, además que el desplazamiento implica una destinación presupuestal para la mitigación de las necesidades de los desplazados que de no existir tal problemática podría ser utilizado para generar desarrollo social y crecimiento.

Pero estas son las consecuencias de un conflicto armado largo y sin sentido, que ha obligado a un alto número de la población rural a ubicarse en las ciudades más cercanas o atractivas en búsqueda de refugio y seguridad, generado importantes transformaciones al orden demográfico y político y a la dinámica social de las ciudades receptoras.

Cartagena hasta el año 2005 según datos de la Red de Seguridad Social seccional Bolívar ha recibido cerca de 39.292 desplazados agrupadas en 9362 familias, lo que representa el 2.2% de las personas y el 2.3% de los hogares desplazados del país.

En estas cifras Cartagena se ubica como la sexta ciudad de Colombia con mayor número de desplazados después de Bogotá, Medellín, Santa Marta, Sincelejo y Valledupar (Ver Tabla No. 10), además de que Bolívar es el tercer departamento del país con mayor recepción de desplazados con 108.802 personas, (el 6% del total nacional hasta el año 2005) después de Antioquia que tiene 214.772 personas (el 12% del total nacional) y Sucre con 111.945 personas (el 6.3% del total nacional) con el agravante de que en Cartagena se encuentran ubicados cerca del 36% de los desplazados del Departamento de Bolívar.

Tabla No. 2. Principales Ciudades Receptoras de Desplazados de Colombia

RANKING	CIUDAD	HOGARES	PERSONAS
1	Bogotá D.C.	28496	110970
2	Medellín	20192	84292
3	Santa Marta	16563	75409
4	Sincelejo	14162	70799
5	Valledupar	10415	54809
6	Cartagena	9362	39292
7	Villavicencio	9045	36080
8	Florencia	7584	35134
9	Cali	8593	34373
10	Barranquilla	7858	34253

Fuente: Red de Seguridad Social Seccional Bolívar
 Nota: Datos acumulados hasta el año 2005

En cuanto a la forma en que el Desplazamiento puede propiciar un ambiente de violencia existen diversas opiniones pero en términos generales se sostiene que una migración masiva de personas en un país que se encuentra sumido en la violencia, además de generar aglomeración genera un fenómeno de empobrecimiento en los hogares obligados a huir por culpa de la violencia y precisamente ese antecedente de violencia, dentro de un contexto de recomposición demográfica en la zona receptora, afectará considerablemente el desarrollo social y la armonía generando un ambiente propicio para las actividades delictivas⁴⁸.

Otra consecuencia del desplazamiento y que podría repercutir en aumento de la actividad criminal está relacionada con la incapacidad del Distrito para atender a las familias desplazadas, generando una movilidad generacional limitada en el sentido de que existirá “una elevada proporción de individuos con bajos niveles de escolaridad. En efecto de los 16.150 jóvenes menores de 18 años desplazados, solo 3.800, es decir el 23% se halla matriculado en el sistema educativo distrital y recibe subsidios educativos del programa Familias en Acción, y es una población que difícilmente superará el umbral de los 11 años para no caer bajo la línea de pobreza.”⁴⁹. A ello se le suma la precariedad de recursos para acceder de forma digna al mercado laboral, una deserción escolar estimada del 25% y una situación de salud deplorable que incluye la desnutrición, dando como resultado aumento de la pobreza en la zona receptora.

Los barrios el Pozón, Nelson Mandela y Olaya Herrera, tomando como fuente información de la Red de Seguridad Social Seccional Bolívar, figuran dentro de los de mayor recepción de familias y gente desplazada de Cartagena y al realizar el análisis de relacionalidad entre violencia y desplazamiento, encontramos que precisamente estos barrios registran altas tasas de delitos y violencia en la ciudad.

⁴⁸ Ampliar referencia viendo: Consultoría para el Desplazamiento Forzado y los Derechos Humanos (CODHES). “Desplazamiento y Violencia en una Nación Fragmentada”

⁴⁹ DANIELS PUELLO, AMARANTO. “Pobreza, Desplazamiento y Desarrollo Local En Cartagena”.

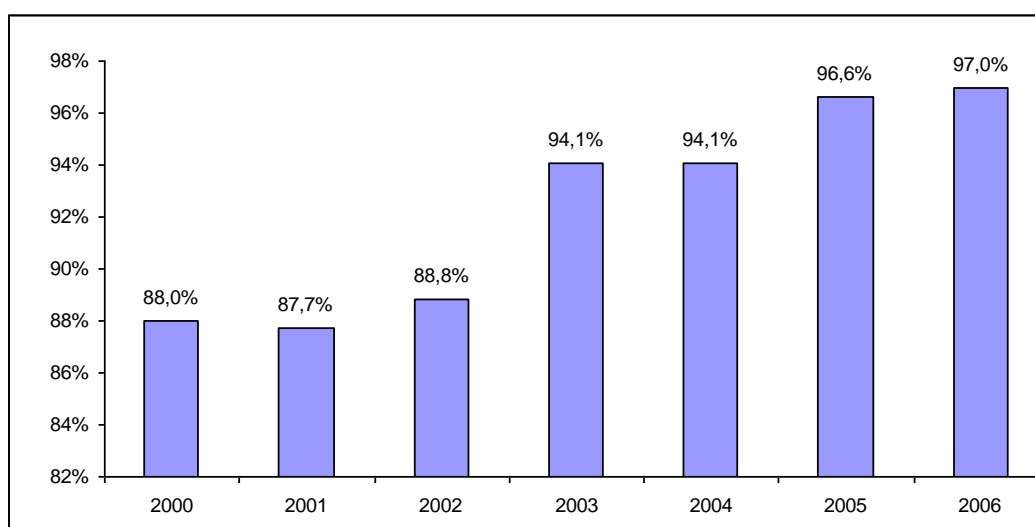
7.1.4 EDUCACIÓN

La educación es quizá uno de los factores sociales más determinantes del desarrollo cultural de una ciudad y es el elemento en el que se fundamenta el comportamiento de los individuos, por tanto según sean los niveles de educación de una población y el estado de los indicadores que miden su avance así podría esperarse que sean las reacciones resultantes de la convivencia, las relaciones y el entorno social en el que se desarrolla la vida de una comunidad.

Aquellos sectores donde sus habitantes cuentan con menos acceso a la educación y que su estado de pobreza no les permite mantener a sus niños y niñas en un plantel educativo son muy susceptibles a la violencia y los delitos. En ese sentido nos permitimos analizar el comportamiento de algunos indicadores de educación que ayudan a contextualizar y entender las condiciones en las que ocurren las muertes en la ciudad.

COBERTURA BRUTA

Gráfica No. 5. COBERTURA BRUTA EN EDUCACIÓN. DISTRITO DE CARTAGENA



Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena, Dirección de Planeación Educativa.
Frecuencia: Anual corte a Marzo 31

La tasa de cobertura bruta relaciona el número de matriculados con la población en edad escolar, que para el caso de Colombia corresponde a personas entre 5 y 17 años de edad. Este indicador permite conocer en primera instancia la capacidad de absorción del sistema educativo de la población en edad escolar⁵⁰.

En el caso específico de Cartagena en el periodo 2000 – 2006 este indicador registra una tendencia claramente ascendente con niveles superiores al 80% pero inferiores al 100% (Ver Grafica No 5), lo que nos está indicando que aun el sistema educativo de Cartagena no alcanza a cubrir la totalidad de los niños y niñas en edad escolar y que todavía hay un cierto porcentaje de ellos que no están aprovechando una edad fundamental de su aprendizaje para recibir instrucciones básicas de su formación.

Como todos sabemos, la educación es uno de los principales determinantes del desarrollo social sostenido en una comunidad y que de su calidad, gestión y cobertura depende el sostenimiento de las generaciones futuras. En Cartagena las metas en cobertura de educación se han cumplido de manera satisfactoria durante los últimos años. Muy a pesar de ellos, aún existen grandes retos en materia de educación y vale la pena decir que precisamente los barrios que registran los menores indicadores de educación, como cobertura y calidad, son los mismos que presentan las mayores tasas de delitos de la ciudad⁵¹.

Para el año 2006 las pruebas ICFES, uno de los indicadores de calidad educativa en el país, señalan que sólo el 2.4% de las Instituciones Educativas Oficiales (IEO) se encuentran en la categoría superior, el 6.1% en la categoría alta y el 41.4% y 31.7% en bajo e inferior respectivamente, como se observa en las categorías bajo e inferior están el mayor porcentaje de las IEO.

⁵⁰ Secretaría de Educación Distrital de Cartagena, Dirección de Plantación Educativa, Estadísticas Educativas, <http://www.sedcartagena.gov.co/images/documentos/estadisticas4.pdf>

⁵¹ Fuente: COSED.

PRINCIPALES RESULTADOS SOBRE EL ESTUDIO DE LA POBREZA EN CARTAGENA. UN ANÁLISIS GENERAL

El estudio sobre las condiciones de calidad de vida y pobreza en una sociedad, constituye un factor de gran importancia y apoyo para los procesos de planeación, orientación de recursos y aplicación de políticas públicas de manera integral. A partir de ello, existen diversas formas de medición y diversos indicadores que tratan de aproximarse lo más posible a la realidad y evaluar el impacto y la magnitud de la pobreza en las sociedades.

En Colombia, El Departamento Administrativo Nacional De Estadísticas, DANE, ha realizado una serie de investigaciones en las que podemos caracterizar las condiciones de vida de los “pobres y no pobres”, utilizando variables relacionadas con la vivienda, servicios públicos, miembros del hogar, tenencia de bienes y hacinamiento, entre otras, aplicadas a cada departamento y cada región del país. Algunos de los resultados obtenidos muestran que entre 1993 y 1997 en Colombia el porcentaje de población total con Necesidades Básicas insatisfechas (NBI)⁵² ascendió de 32.2 en el primer año a 23.6% en el segundo además de que se estimaba que para el año 1997 el 54% de los colombianos estaban por debajo de la línea de pobreza y el 18.1% por debajo de la línea de indigencia⁵³. Luego, a partir de los resultados obtenidos con el censo del 2005, se supo que la cifra de NBI correspondiente había disminuido significativamente y se ubicaba en 25.8%. Para ese mismo año, la cifra de Bogotá se situó en 17.2% y en Departamentos como Norte de Santander, Nariño y Putumayo, esta cifra empieza a ser más alarmante y alcanza valores de 41.8%, 56.3%, 78.7% respectivamente⁵⁴. Bolívar por su parte registró una cifra de 54.19% y los municipios con mayor tasa de NBI son Santa Rosa,

⁵² Teniendo en cuenta que este indicador se calcula teniendo cuenta si al hogar le hace falta por lo menos alguna de las necesidades básicas. Estas son: 1) Vivienda inadecuada, 2) Vivienda sin servicios básicos, 3) Hacinamiento crítico, 4) Inasistencia escolar, y 5) Dependencia económica del jefe de hogar

⁵³ Fuente: Arellano Cartagena, William y Parra Alzate Carlos, “Aproximaciones a la pobreza en Colombia”. Agosto 2000

⁵⁴ Fuente: DANE, Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI por municipios. Calculado con base en el censo de 1993.

Regidor y San Jacinto, concentrando el 94.7%, 94.3% y 92.5% de manera respectiva.

CARTAGENA

En Cartagena, por otro lado, algunos estudios y análisis de la época, como el de Arellano (2000)⁵⁵, han tratado de caracterizar el perfil de los pobres en Cartagena analizando algunas variables basadas en el índice de NBI y encuentra, por ejemplo, que entre 1997 y el 2000 el porcentaje de personas que viven en hogares con NBI disminuye de manera considerable y pasa de 42% a 25.8% de manera respectiva. Complementario a esto, algunos estudios sobre violencia hechos por el Centro de Observación y seguimiento al delito han encontrado que durante este mismo periodo las muertes violentas por homicidio ocurridas, entre otros indicadores de violencia, guardaron una estrecha relación con este indicador de pobreza en cuanto a que su comportamiento fue muy similar y su tendencia general fue al decremento ya que entre 1997 y en 2000 el total de MCE disminuyó de 237 casos a 185.

En este sentido, podríamos especular acerca de una posible explicación al fenómeno de la violencia la cual estaría determinada por los niveles existentes de pobreza en la sociedad. La “hipótesis de las causas Objetivas de la violencia”, desarrollada por la Comisión de Estudios Sobre La Violencia⁵⁶, plantea más o menos lo anotado anteriormente y sostiene que el origen de violencia es estructural y se halla en la pobreza, la desigualdades económicas y las condiciones de vida y sostiene además que entre mayor sean estas diferencias mayores serán los problemas de conflictividad social.

La experiencia en Cartagena nos muestra que la Teoría de las Causas Objetivas podría explicar el fenómeno de la violencia, por lo menos desde punto de vista de lo territorial en la medida que parece existir una alta coincidencia territorial entre los espacios con mayor deterioro social y los

⁵⁵ Arellano Cartagena, William. “Características típicas de los pobres en Cartagena”

⁵⁶ Para ampliar referencia ver: MARMOL Oswaldo y PARDO Jerry, “Costos económicos de los homicidios en Cartagena y su impacto en la inversión”

espacios en donde se manifiestan las diferentes expresiones de la violencia a gran magnitud. Para explicar esto basémonos en el siguiente análisis.

Tabla No. 3. Total de sisbenizados y cobertura neta del SISBEN. Años 2000 – 2006

REGIMEN SUBSIDIADO		
Año	Sisbenizados	Cobertura
2000	336.517	40,5%
2001	567.518	37,8%
2002	638,912	26,0%
2003	666.113	26,2%
2004	671.548	39,0%
2005	671.548	41,3%

Fuente: Planeación DADIS

El SISBEN en Colombia, es un mecanismo utilizado para focalizar a los habitantes que son objetos de subsidio por pertenecer a los niveles 1 2 y 3 de pobreza y es realizado por la Secretaría de Planeación Distrital. La tabla anterior muestra la evolución anual del número de sisbenizados y la cobertura del régimen subsidiado de Cartagena para los años 2000 al 2006 en donde se observa sin lugar a dudas un crecimiento sostenido al observar que la cifra pasa de 336.517 sisbenizados en el 2000 a 671.548 en el 2005 con coberturas de 40.5% y 41.3% respectivamente⁵⁷.

Al analizar este indicador teniendo en cuenta cada una de las divisiones comuneras Urbanas de Cartagena encontramos que la Unidad Comunera No. 5 presenta la mayor cobertura con un 45% de sus habitantes seguida por la comuna 11 y la 6 con 44.2% y 36.2% respectivamente consolidándose como las comunas que concentran la mayor cantidad de gente objeto de subsidio según la focalización hecha por Planeación Distrital en el censo del SISBEN. En palabras más sencilla lo que esto nos está mostrando es que la mayor cantidad de personas pobres habitantes en la ciudad, residen precisamente en

⁵⁷ Fuente: “Unidades Comuneras Como Vamos”, proyecto Cartagena Como Vamos; www.cartagenacomovamos.org

esas zonas que encima de todo resultan ser las zonas de mayor deterioro de los indicadores sociales como se verá enseguida.

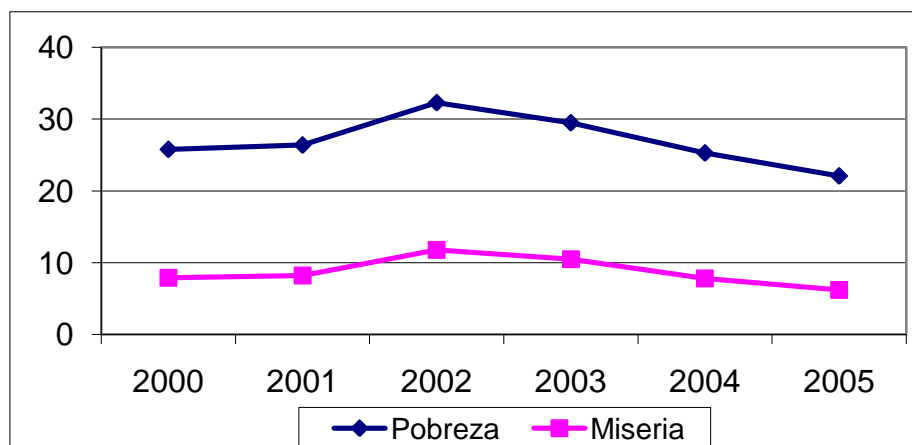
7.1.5 POBREZA EN CARTAGENA SEGÚN LOS PRINCIPALES INDICADORES

7.1.5.1 Necesidades Básicas Insatisfechas⁵⁸

Al observar el comportamiento de los indicadores de pobreza asociados a las Necesidades Básicas Insatisfechas, se observa que la situación de pobreza medida de esta forma ha tenido durante el periodo dos ciclos de importancia: durante el primero, del 2000 al 2002, la pobreza y miseria aumentaron y el otro del 2002 al 2005 se observó una disminución notable. En el año 2000 la proporción de población en situación de pobreza era cercana al 25% y la que encontraba en miseria era de un poco menos del 10%. En el año 2002 tanto la situación de pobreza y miseria sufren el mayor deterioro para la población cartagenera ya que en dicho año aproximadamente el 32% de los cartageneros era pobre y casi el 12% se encontraba en situación de miseria, siendo estos las mayores cifras de pobreza del periodo. La caída de la pobreza por NBI se debe sin duda al aumento de la cobertura de servicios básicos desde el año 2002 así como al aumento de la cobertura en educación.

⁵⁸ Se consideran en condición de pobreza aquellos hogares con al menos una necesidad básica insatisfecha, y en condición de miseria los que tengan dos o más.

Gráfica No. 6. COMPORTAMIENTO DEL PORCENTAJE DE POBLACIÓN POBRE POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS, 2000-2005.



Fuente: Proyecto "Cartagena Cómo Vamos," cálculos CCV con base en ECH del DANE.
Diseño los autores.

Sin embargo el avance en la situación de pobreza que representan estos indicadores ha sido notable, es así como para el año 1997 el 42% de los hogares cartageneros se encontraba con al menos una necesidad básica insatisfecha, para el año 2000 este porcentaje es de 25.8% y para el año 2005 este porcentaje es de casi un 22.

A continuación se observa la distribución de NBI según componentes:

Tabla No. 4. INDICADOR DE NBI POR COMPONENTE, 2002-2005.

Indicador de NBI por componente	Porcentaje de Población.			
Indicador/año	2002	2003	2004	2005
Vivienda inadecuada	6,2	5,2	5,6	4,5
Vivienda sin servicios básicos	22,5	19,4	17,5	13,3
Hacinamiento crítico	5,3	6,6	3,9	4,2
Inasistencia escolar	1,4	0,5	0,4	0,6
Dependencia económica	13,6	11,6	8,7	7,8
Pobreza	32,3	29,5	25,3	22,1
Miseria	11,8	10,5	7,8	6,2

Fuente: Cálculos CCV con base en ECH DANE

Como se puede observar la mayoría de la población cartagenera presenta la necesidad insatisfecha de una vivienda con servicios básicos. Pero además se observa que esta proporción ha venido disminuyendo y acorde a esto han disminuido las cifras de pobreza. Del año 2002 al año 2005 el porcentaje de la población con una vivienda sin servicios básicos ha disminuido en casi 10 puntos porcentuales. También ha disminuido notablemente la proporción de población en inasistencia escolar y del año 2002 al 2005 este porcentaje se ha reducido en más de la mitad. Esta gran disminución de población pobre por componente no ha ocurrido con el componente de la dependencia económica, por lo que como se verá más adelante no se ha avanzado mucho en términos de mejoría del ingreso de la población y por tanto de la pobreza medida por capacidad de ingreso de la población.

Por último, y para complementar el análisis de la pobreza, vale la pena hablar de la educación. Gran parte de la literatura económica ha encontrado terminantemente que existe una alta relación entre educación y desarrollo por tanto entre mayor sea el grado de escolarización de la sociedad, menor será la propensión de esta hacia la marginalidad y la pobreza. La herramienta Unidades Comuneras Como vamos, nos muestra que las Comunas 4, 5 y 6 resultan ser las de menores coberturas en educación y los valores respectivos datan de 84%, 80% y 85%, mientras que en las comunas como la 8 y la 12, el porcentaje supera ampliamente el 90%.

Ahora, si se analizan las cifras de criminalidad y violencia, encontramos que precisamente las comunas 4 y 5 al igual que la comuna 11, durante todo el 2006 registraron las mayores tasas de homicidios de la ciudad, con cifras de 37, 38 y 60 homicidios por cada 100 mil habitantes, consolidándose como las zonas de más alto riesgo en la ciudad. Así mismo lo confirman los datos de violencia intrafamiliar y delitos sexuales procesados por el COSED y Medicinal Legal en donde se observa que el Barrio Olaya Herrera (Pertenece a la comuna 5) resulta ser el de mayor frecuencia de este tipo de delito⁵⁹.

⁵⁹ Ver: "INFORME ANUAL DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR", Centro de Observación y Seguimiento del Delito COSED, año 2005. Documento de Internet: www.distriseguridad.gov.co/cosed.php

Dadas estas condiciones podríamos pensar, aunque no probarlo de manera científica, que es probable que teoría de las causas Objetivas de la violencia esté prevaleciendo en la ciudad y que una de las formas de combatir el crimen y la delincuencia es precisamente atacando el problema desde esta óptica. En este sentido se recomiendan políticas públicas que aumenten la inversión social, formuladas de manera transparente e integral dada la ola de pobreza y violencia que enfrenta la ciudad en esas zonas específicas.

7.1.5.2 Pobreza en Cartagena según la Línea de Pobreza (LP)

Los resultados obtenidos de la línea de pobreza en Cartagena están disponibles desde el año 2002 y hacen referencia más que todo a un estudio realizado por la organización Cartagena Como Vamos en el que se permite vislumbrar el porcentaje de personas que se encuentran por debajo de esta línea. Como ya sabemos, la base de cálculo de este indicador de pobreza hace referencia a la carencia de ingresos de los hogares de Cartagena y su estimación metodológica está basada en los cálculos hechos por el DANE en su Encuesta de Ingresos y Gastos (EIG) realizada en 13 ciudades, entre éstas Cartagena en el año 1998 y es comparada a su vez por una versión calculada en el año 2005 por la Misión para el Diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad (MERPD), la cual utilizó los mismo criterios que empleó el DANE en el año 1998, y cuyos resultados solo están disponibles hasta el año 2004.

Tabla No. 5. Línea de Pobreza e Indigencia para Cartagena

AÑO	LÍNEA DE INDIGENCIA		LÍNEA DE POBREZA	
	VERSION 98	VERSION 2005 (MERPD)	VERSION 98	VERSIO 2005 (MERPD)
2002	26.9%	15.7%	68%	50.2%
2003	20%	8.6%	65.6%	36%
2004	21.9%	10.3%	67.3%	42%

Fuente: Cálculos de la autora con base en ECH DANE y CCV

Como se puede observar, los datos de la versión 98 para la línea de indigencia⁶⁰ y la línea de pobreza suelen ser mayores a los obtenidos por la versión MERPD⁶¹. En ambos casos se puede observar perfectamente que la pobreza en Cartagena suele ser inferior al 70% de la población y que para el año 2004 el porcentaje de personas por debajo de esta línea fue de alrededor de 42% para la versión MERPD y 67.3% para la versión 98.

En cuanto a la indigencia, esta parece ser inferior al 30% de la población utilizando ambas versiones y los valores obtenidos fueron respectivamente para el año 2204 de 21.9% y 10.3% para las versiones 98 y MERPD.

7.1.5.3 Pobreza bajo el índice de calidad de vida (ICV)

Teniendo en cuenta que el ICV “involucra un total de doce (12) variables, agrupadas a su vez en cuatro (4) factores que son: a) acceso y calidad de servicios públicos; b) educación y capital humano; c) tamaño y composición del hogar; y d) calidad de la vivienda”⁶² se obtuvieron los siguientes resultados para la ciudad de Cartagena, los cuales están disponibles de igual forma hasta el año 2004.

⁶⁰ La línea de indigencia se obtiene al dividir el valor de la línea de pobreza entre el inverso del Coeficiente de ENGEL.

⁶¹ El proyecto Cartagena Como Vamos en su informe señala que: “Pese a que para el cálculo de ambas versiones se utilizó una base de datos común (Encuesta de ingresos y Gastos del DANE de 1994 – 1995), los criterios aplicados difieren en forma importante, lo que conduce a valores diferentes en las líneas, más altos en la 98 que en la 2005”.

⁶² CARTAGENA COMO VAMOS; *Una mirada integral a la pobreza y la desigualdad en Cartagena*

Tabla No. 6. Pobreza bajo el índice de ICV

INDICADOR / AÑO	2002	2003	2004	VALOR MÁXIMO
ICV	82,5	83,9	85,4	100
Factor / Valor % de cumplimiento	Valor	Valor	Valor	Valor Max
Acceso a calidad de los servicios	25,6	25,8	26	27,4
Educación y capital humano	27	28,3	28,8	39,44
Tamaño y composición del hogar	18,3	18,4	18,8	20,2
Calidad de la vivienda	11,4	11,3	11,6	12,9

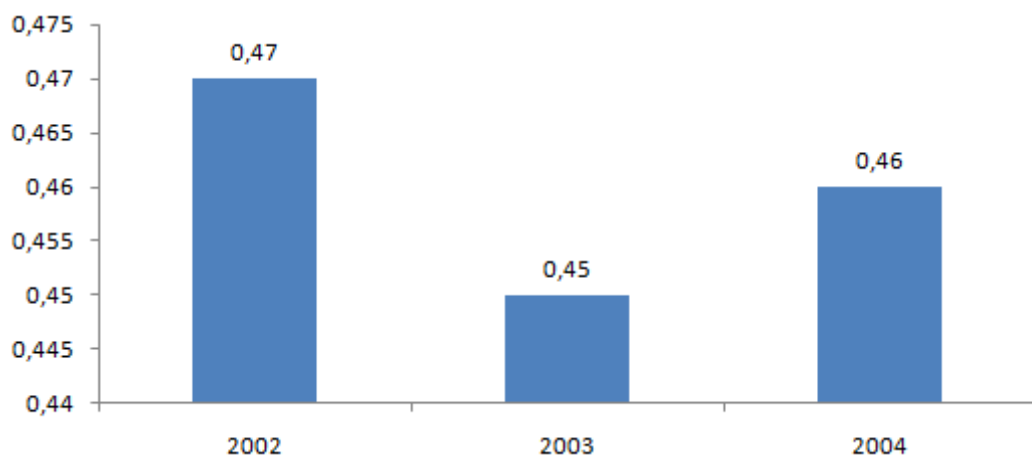
Fuente: Cartagena Como Vamos

A partir de la tabla anterior se puede observar que en efecto el índice de calidad de vida se ha venido incrementando al pasar de 82.5% en el año 2002 a 85.4% en al año 2004, teniendo como principal variable de ponderación el acceso a la calidad de los servicios públicos, seguido por la composición del hogar. El primero pasó de 25.6% a 26% entre los dos años tomados como base de comparación, mientras que el segundo pasó de 18.3% a 18.8% durante el mismo periodo.

7.1.5.4 Pobreza por concentración del ingreso (índice de GINI)

Por último analicemos de manera descriptiva los valores observados para el coeficiente de GINI para la ciudad de Cartagena, los cuales se encuentran de igual forma plasmados en el informe de pobreza publicado por la organización Cartagena Como Vamos.

Gráfica No. 7. Pobreza y desigualdad bajo el enfoque del coeficiente de GINI



Fuente: Cartagena Como Vamos

Se puede observar claramente en la gráfica No. 7 que el valor del coeficiente de GINI se ha disminuido considerablemente entre los años analizados pasando de 0,47 en el 2002 a 0,46 en el 2004, evidenciando sin duda una mejora en la equidistribución del ingreso en la ciudad lo que a su vez representa un aumento en la equidad y en la distribución de la riqueza social. Vale la pena observar que si bien el índice mejoró entre los dos años relacionados anteriormente, el año 2003 es el que menor concentración del ingreso muestra con un valor de 0.45

CARACTERIZACIÓN DEL PERFIL DE LA VIOLENCIA EN CARTAGENA. PERIODO 2000 – 2005

Aceptando la existencia de un amplio y controvertido debate acerca de las formas de expresión y principales mediciones sobre la violencia en Colombia y en Cartagena, en particular, el siguiente apartado pretende realizar un análisis interpretativo - descriptivo que permita aproximarnos de manera satisfactoria a la comprensión de este fenómeno en específico, así como a la inferencia de sus posibles causas y consecuencias para el desarrollo social de la ciudad.

7.1.6 VIOLENCIA HOMICIDA

El homicidio es tal vez una de las expresiones de la violencia que mayor impacto genera sobre la sociedad en general ya que al ser un delito que atenta directamente contra la vida, su alta incidencia degrada el ambiente de armonía y convivencia ciudadana lo que a su vez impide que el desarrollo social, político y económico sea sostenible para las generaciones futuras. En este mismo sentido, el estudio del fenómeno del homicidio sienta las bases de un eje temático que muy poco ha sido analizado en Cartagena y que su importancia es tanta que debe ser tenido en cuenta para la formulación de políticas públicas locales: violencia, sociedad y desarrollo. A continuación se presentan algunos elementos que permiten caracterizar la violencia homicida en Cartagena tomando como referencia el periodo 2000 – 2005 y como fuente principal al Centro de Observación y Seguimiento del Delito, COSED, que es la fuente oficial del Distrito en materia de delitos como el homicidio.

La tabla siguiente muestra la distribución de frecuencia de homicidios por meses de ocurrencia para los años comprendidos entre el 2000 y el 2005. A primera vista se puede observar que el comportamiento entre éstos dos años es sin duda creciente en un 22%, teniendo como año de mayor número de casos al 2003 con 282 y el de menor fue el año 2000 con 180. Este comportamiento creciente, estuvo determinado en gran parte por aspectos

como la recesión económica en Colombia, el aumento en la tasa de desempleo en un 20.6%, la caída de la industria cartagenera entre enero y diciembre y la profundización de la pobreza. Los análisis de la época indican que además de esta tendencia creciente de la delincuencia local, que resulta ser desfavorable, la tasa de homicidios al ser comparada en el contexto de Latinoamérica resultan ser considerablemente elevada también: “en el año 2002 la tasa de homicidios es muy alta en el contexto de Latinoamérica y el mundo, siendo solo superada por países como El Salvador (94/100 mil hab.), Colombia (83/100 mil hab.) y Bahamas (65/100 mil hab.). La tasa de homicidios de Cartagena en el año 2003 es ocho veces más alta que la de Argentina, dos veces la de México y 2.5 veces la de Venezuela”⁶³.

Tabla No. 7. HOMICIDIOS EN CARTAGENA. PERIODO 2000 – 2005

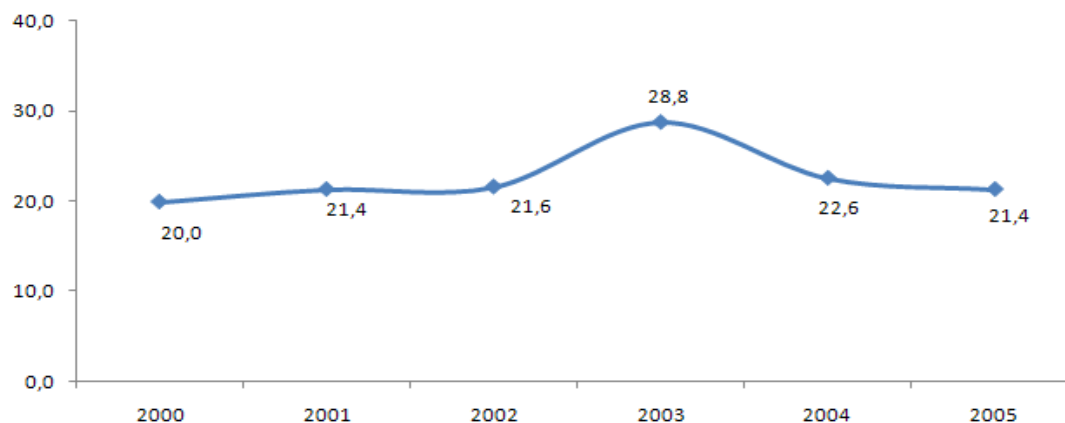
MES	2000	2001	2002	2003	2004	2005	TOTAL GENERAL
ENERO	22	18	20	35	19	22	136
FEBRERO	11	21	15	36	15	15	113
MARZO	15	9	21	19	28	14	106
ABRIL	17	19	11	23	11	17	98
MAYO	11	23	13	35	26	18	126
JUNIO	6	8	14	18	15	21	82
JULIO	14	14	20	16	21	26	111
AGOSTO	13	12	13	16	15	23	92
SEPTIEMBRE	16	14	17	13	13	15	88
OCTUBRE	16	22	10	20	23	14	105
NOVIEMBRE	18	17	28	30	18	13	124
DICIEMBRE	21	21	24	21	23	22	132
TOTAL GENERAL	180	198	206	282	227	220	1313

Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal

La gráfica siguiente muestra el comportamiento evolutivo de la tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes de Cartagena para el periodo analizado, teniendo como base poblacional las proyecciones hechas por el DANE con base en el censo de 1993.

⁶³ Gaviria y Vélez, citados por Augusto Otero, Aarón Espinosa, Op cit.

Gráfica No. 8. COMPORTAMIENTO EVOLUTIVO DE LA TASA DE HOMICIDIOS DE CARTAGENA. PERIODO 2000 – 2005



Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal

Se puede observar una relativa estabilidad en el comportamiento de la tasa pero manteniéndose siempre en niveles superiores al 20 por cada 100 mil habitantes (pccmh). El año 2003 registra la mayor tasa, 28.8 pccmh, y a partir de entonces se observa una disminución considerable.

7.1.6.1 Territorialización de los homicidios

El nuevo abordaje de la pobreza urbana desde una perspectiva de economía espacial, diferencia las características y dinámicas de las personas pobres que están en las grandes ciudades e incluye la violencia como un factor particular y presente⁶⁴. El distrito de Cartagena, que se divide⁶⁵ en tres localidades: la De la Virgen y Turística, la Industrial de la Bahía y la Histórica y del Caribe Norte y las cifras sobre homicidios ocurridas en cada una de las localidades muestra una mayor concentración de casos en la Localidad de la Virgen y Turística.

⁶⁴ Documentos de trabajo Sobre Economía Regional. La Pobreza en Cartagena: Un análisis por barrios. Gerson Javier Pérez V., Irene Salazar Mejía. Banco de la República. Centro de Estudio Económicos Regionales, CEER. Agosto 2007.

⁶⁵ Según la división político-administrativa determinada según el Acuerdo 006 de febrero 27 de 2003.

Tabla No. 8. HOMICIDIOS EN CARTAGENA POR LOCALIDADES
PERIODO 2000 – 2005

LOCALIDAD	2000	2001	2002	2003	2004	2005	TOTAL GENERAL
LH	43	53	50	67	80	72	365
LI	58	53	61	79	71	76	398
LV	72	57	93	89	69	70	450
SD	7	35	2	47	7	2	100
TOTAL GENERAL	180	198	206	282	227	220	1313

Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal

El 34% de los casos ocurridos entre el 2000 y el 2005 ocurrieron en la Localidad de la Virgen y Turística, en la cual se encuentran las comunas 5 y 6 que son las que reportan los mayores índices de homicidios de la ciudad. Se puede observar también a partir de la tabla no. 6 que en la Localidad Histórica se registró el menor número de casos y la Localidad Industrial y de La Bahía se consolidó como la segunda de mayor ocurrencia.

A lo largo del periodo de estudio en la localidad de la Virgen y Turística se presentan el mayor número de casos de homicidios. Solo en el año 2005 se presentan menos casos en esta localidad que en las otras dos; Histórica y del Caribe Norte e Industrial y de la Bahía. Aunque a pesar de que en este año se presentan la mayoría de homicidios en la localidad de la Virgen y Turística, no existe mucha diferencia por ejemplo con los homicidios ocurridos en la localidad Histórica y del Caribe Norte, en donde se presentan solo dos casos menos, con 74 homicidios. Además es claro que la localidad de la Virgen y Turística concentra a una mayor población que la localidad Histórica y del Caribe Norte, por lo que la tasa de homicidios por localidad la de la segunda sería mayor a la de la primera a pesar de ser en apariencia una zona con menos pobreza.

En el periodo del 2000 al 2005 se destacan cuatro UCG en donde se presenta el mayor número de casos de homicidios. Estas son la número 14, número 4, número 5 y número 6 (Tabla 7). En el año 2000 el mayor número de homicidios

se registran en la UCG 14, con 26 casos que representan el 14% del total. En las UCG 4, 5, 6 y 14 se presentan el 48% de los homicidios en este año. En el año 2001, en la UCG 14, también se presentan el mayor número de casos. Fueron 23 homicidios que son el 11% del total de casos en la ciudad en dicho año. En el año 2002 la UCG 5 presenta 33 casos, 12 casos más que el año anterior, presentando el mayor número de homicidios con el 16% del total. En esta misma UCG se presenta de igual manera el mayor número de homicidios en la ciudad en el año 2003 con 33 casos. En este año, que fue crítico en cuanto a cifras de violencia en la ciudad, en las UCG 4, 5, 6 y 14 ocurrieron el 36% de los casos.

Tabla No. 9. HOMICIDIOS EN CARTAGENA POR COMUNAS URBANAS.
PERIODO 2000 – 2005

COMUNA	2000	2001	2002	2003	2004	2005	TOTAL GENERAL
1	9	8	6	11	13	8	55
2	9	18	9	11	12	17	76
3	6	3	2	5	10	10	36
4	20	8	21	23	22	25	119
5	17	21	33	33	12	15	131
6	24	19	24	19	22	19	127
7	10	4	7	5	4	7	37
8	3	11	8	16	14	9	61
9	6	10	9	16	20	18	79
10	9	3	13	7	10	8	50
11	7	7	9	9	19	13	64
12	6	14	17	12	12	18	79
13	8	7	2	14	4	10	45
14	26	23	19	26	22	17	133
15	7	2	11	13	7	13	53
R	6	5	14	15	17	11	68
SD	7	35	2	47	7	2	100
TOTAL GENERAL	180	198	206	282	227	220	1313

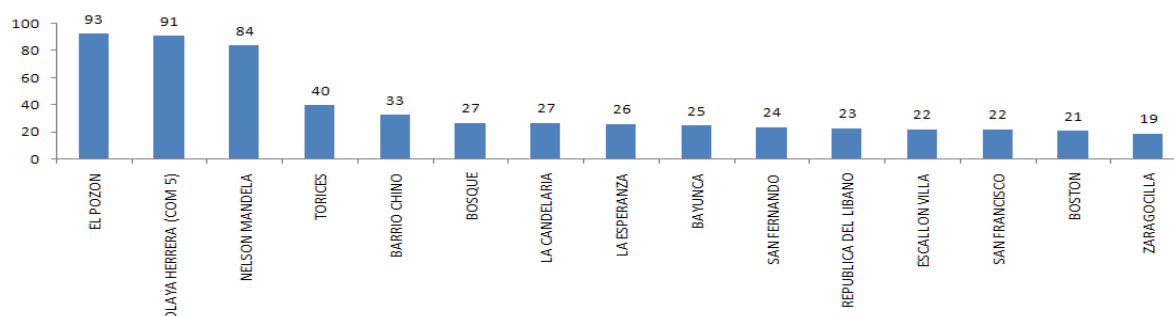
Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal; R = rurales

A continuación analizaremos una de las variables que más caracteriza a la violencia homicida en Cartagena, y que tal vez sea una de las más relevantes

para los actores de las políticas públicas locales: el barrio de ocurrencia de los hechos. Cartagena de indias está conformada por 3 localidades, las cuales concentran a su vez, 15 comunas urbanas y 15 comunas rurales, las cuales se desagregan en cerca de 180 barrios. La gráfica siguiente muestra la distribución de frecuencias de casos de homicidios para los 15 barrios de mayor ocurrencia. Se muestra en la gráfica que los barrios Olaya Herrera y el Pozón, con 91 y 93 casos respectivamente, concentran el 14% del total de casos por barrio de ocurrencia. Seguido a estos, en orden de frecuencia, Nelson Mandela (84), Torices (40 casos), Barrio Chino (33 casos), La Candelaria y el Bosque (27 casos), todos catalogados como barrios en promedio 1, 2 y 3 de estratificación social según el informe de la Secretaría de Planeación Distrital. Lo que se hace evidente a partir de este análisis es el hecho de que pueda existir una relación alta y de causalidad entre los niveles de pobreza y la violencia, puesto que a medida que aumenta la estratificación socioeconómica, disminuyen de forma significativa los casos de homicidios y viceversa.

Algo de ello fue tratado por James Wilson y George Kelling en 198266, en la denominada teoría de Broken Windows. Esta teoría que ha sido probada más de una vez sostiene que los espacios públicos con mayor nivel de deterioro y desorden conducen a mayores niveles de crimen y violencia. Teniendo en cuenta este planteamiento, encontramos que Olaya Herrera y El Pozón presentan los niveles más deplorables en las condiciones de vida de sus habitantes y el desarrollo de su infraestructura tanto comercial como patrimonial coincide en gran parte con lo que se plantea en la Broken Windows. Los barrios con mayor desarrollo cultural, económico, social y patrimonial son los que se ubican en la localidad Histórica y del Caribe Norte, barrios como Bocagrande, El Laguito, Manga, entre otros, que en los 6 años de estudios resultan ser los de menor frecuencia de casos según los reportes del COSED.

Gráfica No. 9. HOMICIDIOS POR BARRIOS DE OCURRENCIA. 2000 – 2005

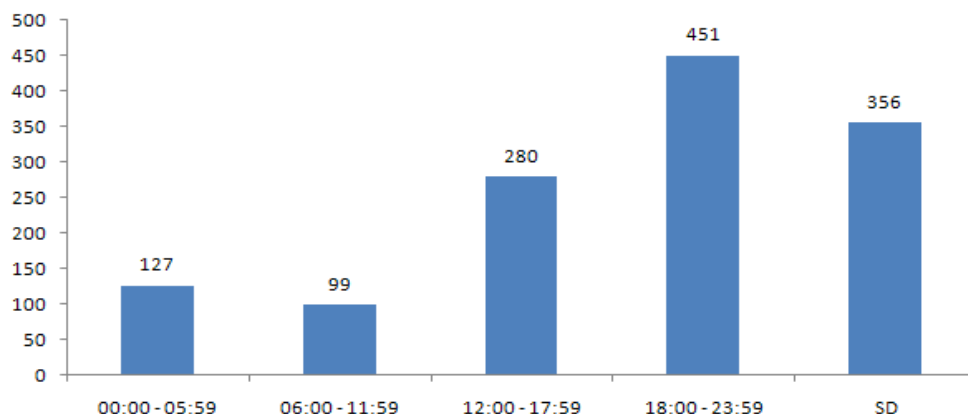


Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal; Solo 15 barrios de mayor ocurrencia

7.1.6.2 Otras características de los homicidios

La gráfica No. 9 muestra la frecuencia de casos de homicidios por 4 rangos horarios. Se observa, en primer lugar, que en 356 de los casos no se obtuvo información acerca de la hora exacta de ocurrencia del hecho, mientras que 451 víctimas, representando el 34.3%, fueron asesinadas en las horas de la noche, entre las 18:00 y las 23:59, constituyéndose en el rango horario de mayor ocurrencia de casos durante el periodo analizado. De igual forma 280 (21.3%) de las víctimas fueron ultimadas en las horas de la tarde (entre las 12: y las 17:59); 99 (7.5%) en las horas de la mañana y otras 127 (9.6%) en las horas de la madrugada. En este sentido, sería pertinente la utilización de medidas que ayuden a controlar la delincuencia de manera mucho más intensiva en las horas nocturnas, operativos de seguridad en zonas específicas de alto riesgo, programas de prevención teniendo en cuenta el criterio y las consideraciones de la población afectada.

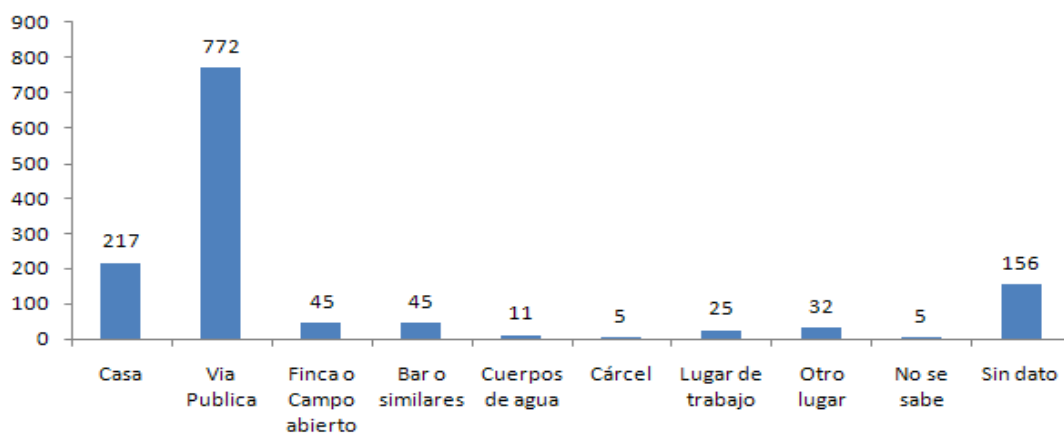
Gráfica No. 10. HOMICIDIOS POR HORA DE OCURRENCIA. PERIODO 2000 - 2005



Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal

Así mismo, la gráfica No. 10 muestra la distribución de frecuencia del total de homicidios según lugar de ocurrencia. Se observa que en 772 de las ocasiones, representando el (58.7%), la víctima fue asesinada en el espacio público, poniendo de evidencia la peligrosidad que tienen las calles de algunas zonas de la ciudad. De igual forma la vivienda se constituye en el segundo lugar de mayor frecuencia de casos que se han registrado durante el periodo de análisis, reportando un total de 217 casos. Lo preocupante en este sentido es observar que en algunas partes de la ciudad la vivienda no representa un lugar seguro para algunas personas puesto que sencillamente la delincuencia se aferra en violar el derecho a la propiedad y a la vida. Por otro lado, cabe señalar que en 45 casos la víctima es asesinada en una finca o campo abierto (3.4%), 45 en bares o similares, 11 en cuerpos de agua, 5 en la cárcel, 25 en su lugar de trabajo, y en 156 de los casos no se obtuvo información al respecto.

Gráfica No. 11. HOMICIDIOS POR CLASE DE LUGAR DEL HECHO. PERIODO 2000 - 2005



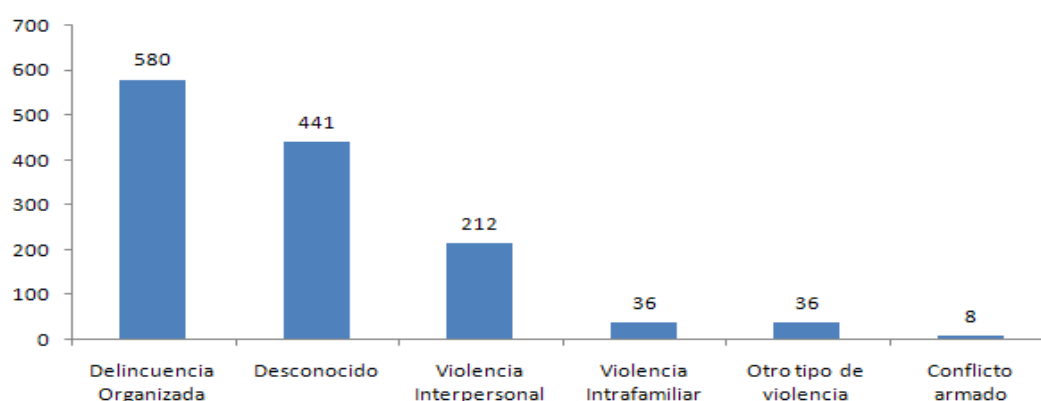
Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal

Como delincuencia organizada se categorizan todos aquellos casos de homicidios cometidos bajo los móviles de sicariato, secuestro, ajuste de cuentas, hurto simple, intolerancia, entre otros⁶⁷. La cifra para este contexto es de 580, representando 44.1% del total y constituyéndose en el de mayor frecuencia, teniendo en cuenta que en 441 de los casos no se obtuvo

⁶⁷ Para ampliar referencia ver: GOYENECHÉ Fredi Eduardo y MERCADO Dairo, “Aproximación a la Caracterización de los homicidios” Febrero, 2005

información sobre el contexto de los hechos o simplemente no se pudo establecer una versión clara de los mismos. En otros 36 casos la víctima es ultimada en violencia intrafamiliar. Las riñas constituyen el principal componente de la categoría violencia interpersonal, reportando un total de 212 casos; así mismo en conflicto armado murieron 8 personas y otras 36 fueron asesinadas mediante otro tipo de violencia como por ejemplo una bala perdida.

Gráfica No. 12. HOMICIDIOS SEGÚN EL CONTEXTO DE LOS HECHOS. PERIODO 2000 – 2005



Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal

El análisis por edad y sexo muestra que durante 2000 – 2005 ha prevalecido el homicidio a personas del sexo masculino, los cuales concentran el 94% del total. Por otro lado, las muertes a personas de sexo femenino suman en total 72 y en 5 de los incidentes no se pudo establecer el sexo de la víctima en cuestión. Además de ello, se puede notar en la Tabla siguiente que el rango de edad con mayor número de víctimas lo constituye el de 20 a 29 años, reportando 493 casos. De igual forma, 322 víctimas tenían edades de entre 30 y 39 años al momento de ser ultimadas, 199 entre 40 y 49 años y 59 entre 50 y 59 años, conformando los rangos etéreos de mayor frecuencia.

Tabla No. 10. HOMICIDIOS POR EDAD Y SEXO DE LAS VÍCTIMAS. PERIODO 2000 - 2005

EDADES	MAS	FEM	IND	TOTAL					
0 A 4	6		1	7	45 A 49	71	3	74	
5 A 9	2	1		3	50 A 54	38	4	42	
10 A 14	12	2		14	55 A 59	14	3	17	
15 A 19	143	7		150	60 A 64	13	1	14	
20 A 24	254	13		267	65 A 69	9		9	
25 A 29	216	10		226	70 O	6		6	
30 A 34	159	10		169	MÁS				
35 A 39	148	5		153	SD	29	4	4	37
40 A 44	116	9		125	TOTAL	1236	72	5	1313

Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal

La conclusión más relevante y fácilmente observable, a partir del análisis de las dos anteriores variables, es la que sin duda representa una problemática social en tanto que la población más afectada por el fenómeno de los homicidios se encuentra representada en su gran mayoría por jóvenes de sexo masculino con edad de entre 20 y 30 años. A su vez es importante resaltar la cifra obtenida a partir de las víctimas que tenían edades de entre 10 y 19, ya que estas muertes representan cerca del 12.4% del total. En este sentido es preocupante observar que estos dos rangos etáreos concentran el periodo de “alto desarrollo y productividad de la vida de los individuos lo cual repercute en un obvio impacto económico debido a las aportaciones de las que se priva la sociedad”⁶⁸.

7.1.7 OTROS TIPOS DE VIOLENCIA

La insuficiencia de estudios y cifras estadísticas correspondientes a otras manifestaciones de la violencia nos lleva a realizar un análisis mucho más simplificado y limitado, pero que de igual forma complementa la idea y el fin de esta investigación el cual es aproximarnos lo más posible a partir de un conjunto de análisis descriptivos e interpretativos a la relación existente entre la violencia y la Pobreza en Cartagena.

⁶⁸ Op cit. COSED, *Informe anual Muertes Por Causa externa, Año 2005*, Cartagena, Enero del 2006

7.1.7.1 Violencia Intrafamiliar

Al igual que la violencia homicida, la violencia intrafamiliar representa una de las manifestaciones de la violencia más importante en cuanto a que su espacio de expresión afecta en consideración al núcleo básico de la sociedad: La Familia. Desafortunadamente, poco han sido los estudios que se han realizado hasta el momento en esta área e incluso, después de realizar una búsqueda de cifras estadísticas se encuentra que dicha información solo se encuentra sistematizada desde el año 2004, por lo que ha resultado casi imposible, para efectos de esta investigación, conseguir información que corresponda a los años anteriores.

Tal y como ocurre con el estudio de las muertes por causa externa y la violencia homicida en el Distrito, el Centro de Observación y seguimiento del Delito, ha realizado varios informes en los que se permite caracterizar el problema de la violencia intrafamiliar en el Distrito. Uno de ellos es el “Informe Anual de violencia Intrafamiliar del año 2005”, en el que se detalla de manera rigurosa la incidencia de casos de este tipo de violencia así como sus áreas de manifestación.

El informe precisa que “durante el año 2005, el maltrato conyugal representa el tipo de violencia intrafamiliar con mayor incidencia en el distrito de Cartagena con 818 (65%) de los 1259 casos registrados. El maltrato infantil reporta 133 casos (10.6%) y la violencia entre otros familiares 308 casos (24.5%)”⁶⁹.

⁶⁹ CENTRO DE OBSERVACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL DELITO. “Informe Anual de violencia Intrafamiliar del año 2005

Tabla No. 11. VIOLENCIA INTRAFAMILIAR. SEGÚN LA TIPOLOGÍA. PERIODO 2000 - 2005

TIPO DE VIOLENCIA	2004	2005
MALTRATO A MENORES DE EDAD	190	133
MALTRATO DE PAREJA	796	818
VIOLENCIA ENTRE OTROS FAMILIARES	246	308
TOTAL	1232	1259

Fuente: Autora con base en COSED y Medicina Legal

En el 2004 los casos de violencia Intrafamiliar registrados en el Distrito de Cartagena sumaron en total 1232, o sea un aumento del 2.1% para el año 2005. El maltrato conyugal muestra un aumento del 2.7% (22 casos más) y la violencia entre otros familiares un aumento del 26.2% (62 casos) con relación al 2004. El maltrato infantil por el contrario presentó un ligero descenso del 30% y representando el único tipo de violencia intrafamiliar que presenta una disminución en sus registros.

Por barrio de ocurrencia, la caracterización hecha en el informe muestra que también los barrios Olaya Herrera y el Pozón, que presentaban las mayores cifras de homicidios del periodo analizado, se consolidan como los de mayor ocurrencia de casos de violencia intrafamiliar en todas sus expresiones⁷⁰, evidenciando una vez la existencia de una posible relacionalidad entre la pobreza y la violencia si recordamos igualmente que éstos mismo barrios registran los índices sociales con mayor deterioro.

Según el perfil de las víctimas, los datos encontrados muestran que para el caso del maltrato conyugal las víctimas suelen ser en su mayoría (95.4% de los casos) mujeres, de las cuales el 58.1% suelen ser jóvenes con edades de entre 21 y 34 años de edad, con un nivel de escolaridad bastante precario, dedicadas

⁷⁰ Las cifras del informe muestran que los Barrios Olaya Herrera y el Pozón concentran: el 18% de los casos de Maltrato de pareja, el 15% de los casos de violencia entre otros familiares y el 14% de los casos de maltrato infantil. Otros barrios como Bocagrande, Manga y Crespo, por ejemplo, sumados no alcanzan una concentración de casos del 6% en ninguna de las tipologías de la violencia intrafamiliar

a las labores del hogar⁷¹ y que generalmente son agredidas por sus compañeros permanentes de manera contundente, por razones como los celos, la desconfianza, el alcoholismo y las drogas, entre otras.

Para el caso de la violencia entre otros familiares, sobresale un perfil masculino que en su mayoría suelen tener edades de entre 18 y 35 años con un nivel de escolaridad promedio de Secundaria incompleta, agredidos mayormente en horas nocturnas de manera contundente por un hermano o cuñado, según lo reflejan las estadísticas.

El maltrato infantil por su parte, resulta ser más preocupante, puesto a que la mayoría de las víctimas suelen ser niños de entre 11 y 14 años de sexo femenino dedicados a las actividades escolares, en su mayoría de barrios de extracción humilde y que suelen ser agredidos más que todo de manera contundente por el padre, la madre, el tío y el padrastro, evidenciando la gran fragilidad que poseen la mayoría de los hogares cartageneros lo que rompe con el paradigma de que para los niños el lugar de relajación y descanso por excelencia es el hogar mismo.

7.1.7.2 Violencia sexual

En cuanto a violencia sexual, también es preciso decir que los estudios realizados en materia a nivel local, se reportan datos estadísticos que corresponden a casos de violencia sexual ocurridos desde el año 2004 y que son emanadas de las oficinas del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias forenses seccional bolívar que es el ente encargado de atender a todas y cada una de las víctimas de esta aberrante expresión de la violencia en el Distrito. Dichas cifras nos permiten precisar algunos aspectos importantes que son característicos de este tipo de violencia en la ciudad.

⁷¹ El 30.9% de las víctimas dicen tener un nivel de escolaridad de secundaria incompleta. Así mismo, el 54% dicen ser amas de casa

En primera instancia, vale mencionar que entre el 2004 y el 2005 ocurrió un total de 478 casos, ocurriendo 161 en el primer año y el resto en el segundo, lo que representó un aumento de aproximadamente el 97% en el número de denuncias entre los dos años⁷².

Por otro lado, El 85.8% de las víctimas de delitos sexuales del 2005 fueron en su mayoría de sexo femenino, de las cuales el 75% hace referencia a niñas menores de 15 años de edad. 43 (15.8%) fueron víctimas de alrededor de 15 y 20 años y en otros 10 casos se trató de víctimas femeninas de entre 21 y 24 años⁷³. A su vez, estas víctimas en su gran mayoría suelen tener un nivel de primaria incompleta, de ocupación estudiante y ama de casa de estado civil soltero (a) agredidos hechos ocurridos dentro de una vivienda por el vecino (18.3% de los casos), un agresor dudoso o desconocido (10.1% de los casos), el novio (9.5%) o el padrastro (9.1%), los cuales figuran como los principales agresores.

Por último, vale la pena mencionar que la territorialización de estos casos corresponde de igual forma a los mismos barrios en donde se presenta el mayor número de casos de violencia intrafamiliar y de homicidios: Barrios el pozón y Olaya herrera que pertenecen a las comunas 5 y 6 respectivamente. Lo anterior vuelve a llevarnos al punto de inferir una posible relacionalidad entre la pobreza y la violencia, ya que en términos generales esta expresión de la violencia suele ocurrir en un perfil de estratificación socioeconómica en el que priman los barrios que corresponden mayormente al estrato 1.

⁷² Fuente: COSED y Medicina Legal y ciencias forenses seccional Bolívar

⁷³ COSED, “Informe Anual de Delitos Sexuales, año 2005”. Fecha de publicación, año 2006

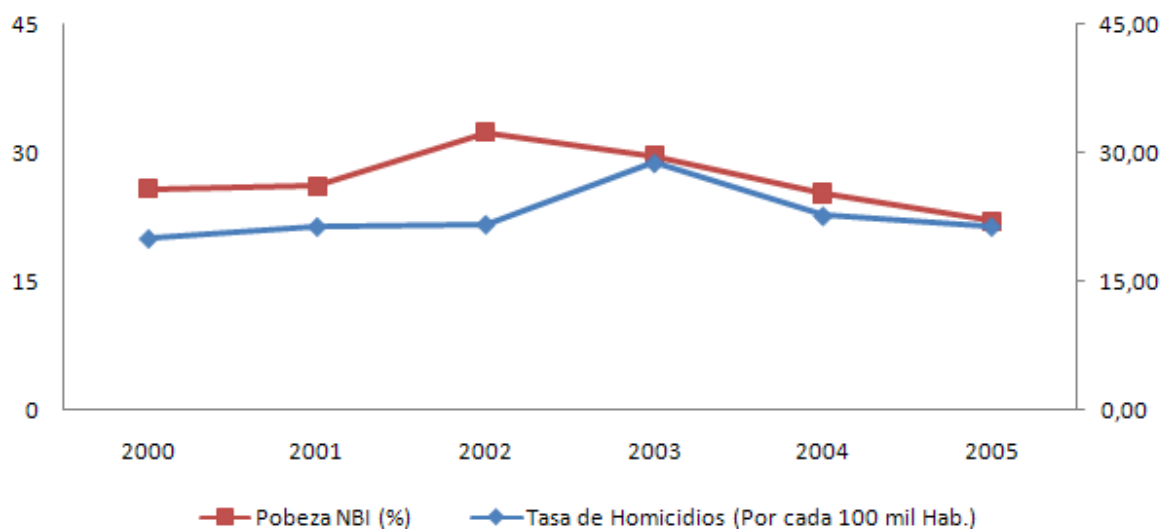
7.2 ANÁLISIS DE RELACIONALIDAD ENTRE LA VIOLENCIA Y LA POBREZA EN CARTAGENA

A continuación se presenta un ejercicio analítico con el que se pretende mostrar al lector desde una óptica mucho más rigurosa y científica, la posible relación existente entre la pobreza y la violencia en Cartagena, analizando como eje principal la violencia homicida por cuanto a que esta hace referencia a uno de los tipos de violencia más importantes y tal vez, el que más preocupa a una sociedad en particular si su objetivo es conseguir el desarrollo, ya que atenta contra la vida misma de las personas. Otra razón que justifica el estudio particular del homicidio ante otras manifestaciones de la violencia, es que de él se precia mayor información y mejor sistematizada lo cual permite a su vez realizar un análisis de relacionalidad espacial y temporal como el que se presenta en el presente apartado.

Por otro lado, si bien el objetivo es conseguir una estimación sobre la posible relación que pueda existir entre la violencia y la pobreza en Cartagena los resultados dependerán del método de análisis utilizado y su rigurosidad científica. En este caso, tal y como se ha propuesto metodológicamente, optaremos por el análisis de series temporales y la interpretación de diagramas de dispersión y su ajuste bajo el enfoque del R^2 . El análisis de series temporales consiste en observar el comportamiento en el tiempo de las variables referidas a la violencia y a la pobreza en un mismo plano gráfico e identificar similitudes y aspectos que puedan vislumbrar, desde el punto de vista teórico y empírico, parámetros de relación entre ellas.

Los resultados obtenidos desde la óptica del análisis de series temporales se muestran en la gráfica siguiente en la que se observa que en el eje vertical de la derecha se miden los valores correspondientes a la tasa de homicidios de Cartagena de indias (Por cada 100 mil habitantes, en adelante PCCMH) que representa nuestra variable de violencia, mientras que en el eje vertical de la izquierda y graficada con color rojo oscuro se miden los valores del indicador de pobreza bajo el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

Gráfica No. 13. RELACION ENTRE LA VIOLENCIA Y LA POBREZA. MÉTODO DE ANÁLISIS DE SERIES TEMPORALES



Fuente: Autora con base en COSED, CCV y DANE ECH

A simple vista se puede observar que la tendencia de ambas variables en el periodo de tiempo estudiado parece ser diferente en la medida que si bien la pobreza ha mostrado un comportamiento descendente al pasar de 25.8% a 22.1% entre el 2000 y el 2005, lo mismo no ha ocurrido con el caso de la tasa de homicidios que pasó de 19.9 PCCMH a 21.3 PCCMH durante el mismo periodo. Sin embargo, este comportamiento no parece ser el mismo en el corto plazo, donde se puede observar que entre un año y otro las variables parecen tener comportamientos similares a excepción del año 2003 en donde la tasa de homicidios presentó un repunte mientras el indicador de NBI mostraba un comportamiento sostenido a la disminución iniciado en el año inmediatamente anterior. Este comportamiento de corto plazo nos permite inferir sobre una posible relación directa entre estas dos variables de estudio lo, cual a su vez nos permite comprobar que de hecho podría estar explicándose el fenómeno de la violencia en la forma en que la predice la teoría de las Causa Objetivas.

En otras palabras, la gráfica nos muestra comportamientos similares en las variables entre un año y otro, pero comportamientos distintos en el horizonte

temporal. Se puede observar que durante los años 2000 – 2001 – 2002 las condiciones de pobreza en la ciudad se deterioraron como consecuencia de la crisis económica del 99 y el aumento del desempleo y el porcentaje de la población con NBI se vio considerablemente incrementado⁷⁴, lo que pudo haber repercutido a su vez en el aumento ligero de la actividad delictiva tal y como lo predice la teoría de las causas objetivas y por tanto la tasa de homicidios de la ciudad presentó durante el mismo periodo un aumento que se puede precisar en la gráfica.

Posteriormente, entre el 2003 y el 2005, ambas variables (pobreza y violencia) muestran comportamientos descendientes después de haber alcanzados sus máximos en los años 2002 y 2003 según se observa en la gráfica. Durante ese periodo, las condiciones de pobreza en la ciudad mejoran debido a la recuperación de económica y el auge de la inversión en la ciudad producto de la capitalización de algunas empresas oficiales y el indicador de NBI comienza a descender hasta ubicarse finalmente en 22.1%. De igual forma, la tasa de homicidios durante ese periodos mostró un comportamiento al descenso después de haber alcanzado su punto máximo en el año 2003 (28.8 PCCMH), lo cual puede explicarse por el descenso en desempleo y la mejora en las condiciones de salud y educación de la época, lo que sigue estando en concordancia con la Hipótesis de las causas objetivas de la violencia.

La conclusión relevante del análisis de series temporales a partir de los resultados observados para Cartagena, es que al parecer existe una relación directa entre la pobreza y la violencia que está determinada por la influencia que una variable ejerce sobre la otra en el corto plazo y que dicha influencia, dados los resultados empíricos, está fundamentada en los planteamientos de la hipótesis de las causas objetivas de la violencia.

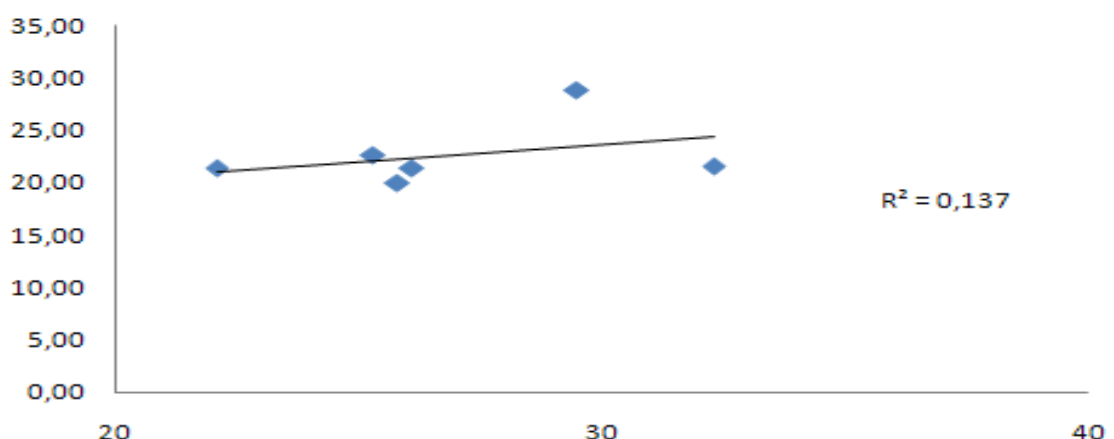
Para corroborar la existencia de una relación directa o inversa entre variables, algunos analistas del área estadística utilizan los diagramas de dispersión para identificar patrones de comportamiento entre éstas y utilizan la interpretación

⁷⁴ Las cifras oficiales muestran que el Indicador de NBI paso de 25.8% a 32.3% entre el 2000 y el 2002.

del R^2 o coeficiente de determinación para aproximarse al grado de relación entre ellas. En los diagramas de dispersión se grafica la serie de datos para una variable en uno de los ejes y la serie de datos de la variable a relacionar en el otro eje con la intención de obtener una nube de puntos que describan algún patrón sistemático en particular que nos permita inferir sobre el tipo de relación ya sea directa o inversa. Si una vez obtenida la nube de puntos, trazamos una línea que pasare por el centro de la nube, dicha línea describiría el tipo de relación ya sea directo o inverso de la nube que relaciona ambas variables. Esta línea es denominada línea de regresión⁷⁵. Por otro lado, el coeficiente de determinación o R^2 nos permite saber el grado de ajuste de la línea regresión con respecto al conjunto de datos y a su vez nos muestra el grado relación o de explicación que tiene una variable sobre la otra. El R^2 suele ser un valor no negativo y sus límites son 0 y 1, y se dice que entre más cercano a un sea el valor de este, mayor será el grado de relación entre las variables estudiadas

Los resultados para Cartagena arrojaron el siguiente diagrama de dispersión utilizando las mismas variables (Tasa de Homicidios, para el caso de la violencia e indicador de NBI, para la pobreza) anteriormente descritas.

Gráfica No. 14. DIAGRAMA DE DISPERSIÓN ENTRE LA POBREZA Y LA VIOLENCIA EN CARTAGENA. AÑOS 2000 – 2005



Fuente: Autora con base en COSED, CCV y DANE ECH

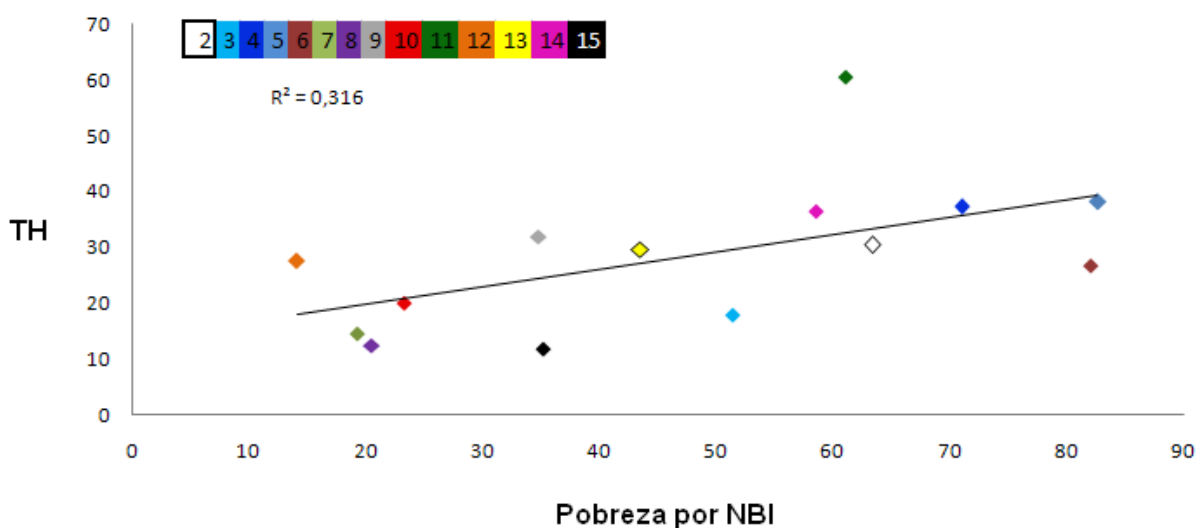
⁷⁵ Para ampliar información sobre el tema ver: GUJARATTI Damodar, “Econometría”, Cap. 3, págs. 67, 68 y 69 y LORA Eduardo, “Técnicas de medición económica”

Cada punto describe una coordenada x , y donde x son los valores para cada uno de los años estudiados del indicador de NBI y y son los valores de la tasa de homicidios en cada año. Al trazar la línea de regresión entre la nube de puntos esta nos muestra o mas bien nos corrobora la existencia de una relación directa entre estas dos variables ya que para valores altos de NBI, existen valores altos de tasas de homicidios y viceversa. Se observa por ejemplo que el punto q se encuentra más por encima de la línea de regresión corresponde al año 2003 cuando la tasa de homicidios alcanzó su máximo y el indicador de NBI el segundo mayor valor, al contrario de lo que sucede con el punto que se encuentra más a la izquierda de la gráfica que corresponde al año 2005 que como se observó en la gráfica anterior, representa el año de las disminuciones en ambas variables.

El R^2 arroja un valor de 0.13 que lo cual significa que el ajuste de la línea de regresión y la nube de puntos es de aproximadamente un 13% (si escogemos escala porcentual) y que a su vez, las dos variables se relacionan en ese porcentaje. Sin embargo, el valor que se ha obtenido para este indicador no parece ser significativo y no debe usarse para interpretaciones que pretendan medir con exactitud la influencia de la tasa de la pobreza sobre la violencia puesto a que un R^2 con significancia estadística es el que suele superar el rango de 0.8 o más tal y como lo hacen ver algunos estudiosos de la materia. La razón que tal vez es la responsable de la no significancia, reside en el hecho de haber escasez o insuficiencia de datos en la muestra seleccionada para estimar la línea de regresión que solo son 5 años. Debido a que aún no hay disponibles cifras certeras calculadas con alto rigor para el caso de la tasa de homicidios para una serie de 30 o más años el análisis fue realizado utilizando únicamente las series anuales disponibles desde el año 2000. Sin embargo, podemos afirmar con criterio científico que existe una relación directa entre estas variables tal como lo predice la teoría de las causas objetivas y los resultados observados, ya sea por el método de análisis de series temporales, diagramas de dispersión, corroboran esta aseveración.

Por último, para complementar el análisis utilizaremos el método de relacionalidad espacial, teniendo en cuenta el mismo enfoque del diagrama de dispersión y la medición del R2, pero a diferencia, el análisis hace referencia a un solo año y está distribuido en cada una de las comunas urbanas que representan diversas zonas de la ciudad, todo con la intención de comprobar científicamente si en Cartagena se cumplen de igual forma los planteamientos encontrados en la Teoría de Broken Windows de Wilson y Kelling. Observemos la siguiente gráfica:

Gráfica No. 15. RELACIONALIDAD ESPACIAL ENTRE LA POBREZA Y LA VIOLENCIA EN CARTAGENA DE INDIAS. AÑO 2005



Fuente: Autora con base en COSED, CCV y DANE ECH

La gráfica muestra los valores de la tasa de homicidios y del índice de NBI para Cartagena en el año 2005 para 14 comunas urbanas, diferenciados por un color específico. La fuente consultada, no ofrecía valores de registro de NBI para la comuna 1 por tanto ella se omite del análisis, aclarando al lector que esta comuna en particular muestra buenos indicadores sociales y bajas tasas de homicidios y en ella se encuentra barrios de estratificación promedio 4, 5 y 6.

La línea de regresión obtenida y la nube de puntos muestran que desde el punto de vista territorial, también parece existir una relación directa entre la pobreza y la violencia, puesto a que las comunas con los más altos niveles de NBI, resultan ser de igual forma las de mayor índice de homicidios según los valores de la tasa. El punto verde, por ejemplo, muestra los valores de NBI y tasa de homicidios para la comuna 11 y se observa que en ese punto, la tasa de homicidios registra valores por encima de los 60 PCCMH y el NBI un porcentaje de hogares superior al 60% de igual forma, mientras que por otro lado, la comuna 8, representada por el punto color púrpura registra valores inferiores al 15 PCCMH para la tasa de homicidios y un porcentaje inferior al 20% de hogares con por lo menos una necesidad básica insatisfecha. En este sentido, la teoría de Broken Windows anteriormente desarrollada parece explicar la situación de la violencia desde el punto de vista territorial, puesto que las zonas con mayor pobreza y deterioro social, suelen ser las de mayor incidencia de casos de violencia no solo homicida sino también violencia sexual y violencia intrafamiliar, tal y como lo muestran algunos informes del COSED⁷⁶.

⁷⁶ Ver, COSED, “Informe Anual de Violencia Intrafamiliar, año 2005”

CONCLUSIONES

1. Por más de 10 años, la ciudad ha mantenido tasas de desempleo por encima del 10% y lo que es peor se ha mantenido con valores que están muy por encima del promedio nacional. En el año 2000, la tasa de desempleo alcanzó valores de 15.6% cifra que es inferior si se compara con la del año 1999 que tuvo una tasa de desempleo de 22.8%, de todas formas está por encima del promedio nacional.
2. Los barrios de mayores grados de informalidad tanto en lo laboral como en su cotidianidad económica, registran también las mayores tasas de violencia analizadas por barrios de la ciudad, estos barrios en su mayoría concentrados en las comunas 5 y 6 registran las mayores tasas de desempleo de la ciudad y muestran a su vez niveles de desorganización y deterioro social que conducen a propiciar el ambiente de delincuencia.
3. Desde el año 2000 hasta 2003, la tendencia mostrada en cobertura de salud resulta ser decreciente pasando de 40.5% en 2000 a 26.2% en 2003 y en el 2004 aumenta ubicándose en un 39%, pero aun sigue siendo menor al registrado cuatro años atrás. En el 2005, por su parte, la tasa de cobertura del régimen subsidiado ha mejorado llegando al 41.3%.
4. La tasa de mortalidad infantil de Cartagena registra un comportamiento a primera vista favorable ya que en el año 2000 era de 50.9 por cada 1000 nacidos vivos, y ya en el 2005 estaba en 21.1 por cada 1000 nacidos vivos, es decir registró una disminución promedio de 58.5%, pese a esto es importante mirar como el DADIS (Departamento Administrativo de Salud del Distrital) en el año 2003 y 2004 priorizó como eventos de vigilancia epidemiológica a la mortalidad infantil y perinatal y la IRA y EDA en menores de cinco años.
5. En cuanto a la tasa de mortalidad materna, como lo ilustra la gráfica, el valor más alto se presentó en el año 2005, cuando hubo 45.5 mujeres que murieron por condiciones relacionadas con la maternidad de cada cien mil nacidos vivos.

6. Cartagena en los últimos años, se ha ubicado dentro de las principales ciudades receptoras de desplazados en Colombia, hasta el año 2005, según datos de la Red de Seguridad Social seccional Bolívar, ha recibido cerca de 39.292 desplazados agrupados en 9362 familias, lo que representa el 2.2% de las personas y el 2.3% de los hogares desplazados del país; así mismo es importante señalar que Cartagena se ubica como la sexta ciudad de Colombia con mayor número de desplazados después de Bogotá, Medellín, Santa Marta, Sincelejo y Valledupar.
7. Los barrios el Pozón, Nelson Mandela y Olaya Herrera, tomando como fuente información de la Red de Seguridad Social Seccional Bolívar, figuran dentro de los de mayor recepción de familias y gente desplazada de Cartagena, éstos son unos de los barrios de mayor pobreza de la ciudad.
8. En Cartagena durante el periodo 2000 – 2006 la cobertura en educación presentó una tendencia claramente ascendente con niveles superiores al 80% pero inferiores al 100%, lo que indica que aún no hay cobertura total que haga efectivo el cumplimiento del derecho a la educación. De otro lado vale la pena destacar que los barrios que registran los menores indicadores de educación (cobertura y calidad) son los mismos que presentan las mayores tasas de delitos de la ciudad.
9. En el año 2000 la proporción de población en situación de pobreza era cercana al 25% y la que se encontraba en miseria era de un poco menos del 10%. En el año 2002 tanto la situación de pobreza y miseria sufren el mayor deterioro para la población cartagenera ya que en dicho año aproximadamente el 32% de los cartageneros era pobre y casi el 12% se encontraba en situación de miseria. En cuanto al comportamiento de los homicidios, muestra como año de mayor número de casos al 2003 con 282 y el de menor fue el año 2000 con 180. El análisis de la tasa de homicidios permite observar una relativa estabilidad en el comportamiento de la tasa, pero manteniéndose siempre en niveles superiores al 20 por cada 100 mil habitantes (pccmh).
10. El Distrito de Cartagena se divide en tres localidades: la de la Virgen y Turística, la Industrial de la Bahía y la Histórica y del Caribe Norte de

acuerdo con las cifras sobre homicidios ocurridas en cada una de las localidades, se observa una mayor concentración de casos en la Localidad de la Virgen y Turística. En el periodo del 2000 al 2005 se destacan cuatro UCG en donde se presenta el mayor número de casos de homicidios. Estas son la número 14, número 4, número 5 y número Los barrios Olaya Herrera y el Pozón, con 91 y 93 casos respectivamente, concentran el 14% del total de casos por barrio de ocurrencia.

11.451 víctimas, representando el 34.3%, fueron asesinadas en las horas de la noche, entre las 18:00 y las 23:59, constituyéndose en el rango horario de mayor ocurrencia de casos durante el periodo analizado; en 772 de las ocasiones, representando el (58.7%), la víctima fue asesinada en el espacio público, poniendo de evidencia la peligrosidad que tienen las calles de algunas zonas de la ciudad. La cifra para el contexto de violencia organizada es de 580, representando el 44.1% del total y constituyéndose en el de mayor frecuencia. La población más afectada por el fenómeno de los homicidios se encuentra representada en su gran mayoría por jóvenes de sexo masculino con edad de entre 20 y 30 años.

12.El maltrato conyugal representa el tipo de violencia intrafamiliar con mayor incidencia en el distrito de Cartagena con 818 (65%) de los 1259 casos registrados. El maltrato infantil reporta 133 casos (10.6%) y la violencia entre otros familiares 308 casos (24.5%); los casos de violencia Intrafamiliar registrados en el Distrito de Cartagena sumaron en total 1232, o sea un aumento del 2.1% para el año 2005 con respecto al año inmediatamente anterior. También los barrios Olaya Herrera y el Pozón, que presentaban las mayores cifras de homicidios del periodo analizado, se consolidan como los de mayor ocurrencia de casos de violencia intrafamiliar en todas sus expresiones. Para el caso del maltrato conyugal, las víctimas suelen ser en su mayoría (95.4% de los casos) mujeres, de las cuales el 58.1% suelen ser jóvenes con edades de entre 21 y 34 años de edad, con un nivel de escolaridad bastante precario, dedicadas a las labores del hogar. El maltrato infantil por su parte, resulta ser más preocupante, puesto a que la mayoría de las víctimas

suelen ser niños de entre 11 y 14 años de sexo femenino dedicados a las actividades escolares.

13. Entre el 2004 y el 2005 ocurrió un total de 478 casos de violencia sexual, ocurriendo 161 en el primer año y el resto en el segundo, lo que representó un aumento de aproximadamente el 97%, el 85.8% de las víctimas de delitos sexuales del 2005 fueron en su mayoría de sexo femenino, de las cuales el 75% hace referencia a niñas menores de 15 años de edad; la territorialización de estos casos corresponde de igual forma a los mismos barrios en donde se presenta el mayor número de casos de violencia intrafamiliar y de homicidios: Barrios el Pozón y Olaya Herrera que pertenecen a las comunas 5 y 6 respectivamente.
14. Según el análisis de series temporales, la pobreza y la violencia parecen mostrar comportamientos similares en las variables entre un año y otro, pero comportamientos distintos en el horizonte temporal. Durante los años 2000 – 2001 – 2002 las condiciones de pobreza en la ciudad se deterioraron como consecuencia de la crisis económica del 99 y el aumento del desempleo, lo que pudo haber repercutido a su vez en el aumento ligero de la actividad delictiva tal y como lo predice la teoría de las causas objetivas; entre el 2003 y el 2005, ambas variables (pobreza y violencia) muestran comportamientos descendientes después de haber alcanzados sus máximos en los años 2002 y 2003.
15. El análisis de series temporales muestra que al parecer existe una relación directa entre la pobreza y la violencia que está determinada por la influencia que una variable ejerce sobre la otra en el corto plazo. Al trazar la línea de regresión entre la nube de puntos que muestra la relación entre pobreza y violencia, esta nos muestra o más bien nos corrobora la existencia de una relación directa entre estas dos variables ya que para valores altos de NBI, existen valores altos de tasas de homicidios y viceversa. El R^2 arroja un valor de 0.13 que lo cual significa que el ajuste de la línea de regresión y la nube de puntos es de aproximadamente un 13% y que a su vez, las dos variables se relacionan en ese porcentaje; el valor que se ha obtenido para el R^2 no parece ser significativo y no debe usarse para interpretaciones que pretendan medir con exactitud la influencia de la tasa de la pobreza

sobre la violencia. La razón que tal vez es la responsable de la no significancia, reside en el hecho de haber escasez o insuficiencia de datos en la muestra seleccionada para estimar la línea.

16. Desde el punto de vista territorial, también parece existir una relación directa entre la pobreza y la violencia, puesto a que las comunas con los más altos niveles de NBI, resultan ser de igual forma las de mayor índice de homicidios según los valores de la tasa. En este sentido, la teoría de Broken Windows anteriormente desarrollada parece explicar la situación de la violencia desde el punto de vista territorial, puesto que las zonas con mayor pobreza y deterioro social, suelen ser las de mayor incidencia de casos de violencia no solo homicida sino también violencia sexual y violencia intrafamiliar.

APROXIMACIONES A UNA DISCUSION

Cartagena es una ciudad que históricamente ha mantenido unos niveles altos de pobreza, los datos nos han mostrado como en ciertos territorios de la ciudad, las desigualdades sociales se incrementan y rayan a veces en la miseria. Como se observa en los capítulos anteriores, en las comunas 5 y 6 es donde mayormente se concentran grandes grupos humanos con deficientes acceso a servicios públicos, baja cobertura educativa, vías en mal estado, inseguridad y baja cobertura en salud. Barrios como El Pozón y Olaya Herrera, presentan características y situaciones de carencias muy crudas, vías en mal estado, baja cobertura educativa y deficiente calidad educativa, deficiente sistema de salud (acceso, calidad), graves problemas de inseguridad en sus calles, problemas de drogadicción en la población juvenil, embarazos a temprana edad, paralelo a ello, es donde se registran las mayores tasas de homicidios de la ciudad.

La hipótesis de las causas objetivas, de la que se habló anteriormente, podría estar determinando en alguna medida el comportamiento de la violencia, dado que las diferentes manifestaciones de ésta suelen ser mucho más frecuentes en las zonas que precisamente presentan las peores condiciones en cuanto a la calidad de vida de sus residentes. En este sentido, la teoría de Broken Windows parece explicar la situación de la violencia desde el punto de vista territorial, puesto que las zonas con mayor pobreza y deterioro social en Cartagena, suelen ser las de mayor incidencia de casos de violencia no solo homicida sino también violencia sexual y violencia intrafamiliar.

Lo que nos habla Broken Windows es una clara evidencia de cómo la pobreza funda elementos que desencadenan o pueden desencadenar episodios de violencia. Pobreza que en Cartagena está cimentada en unas

fuertes estructuras de exclusión, clasismo y racismo de vieja data, *“Cartagena pese a que tiene en el centro histórico un espacio público privilegiado para mantenerse y fortalecerse como referente principal de la identidad de sus habitantes, ya que conserva elementos simbólicos y posee lugares generadores de formas de integración social, se convierte en un lugar cada vez más excluyente y hostil para sus habitantes, al ser usado para favorecer los intereses económicos privados y proyectar en el escenario público, de manera exclusiva, las acciones históricas de los sectores dominantes de la ciudad, borrando con ello la presencia y la existencia de otros sectores sociales “ 77*

Exclusión social que ha llevado a que muchos sectores de la ciudad sólo se reconozcan ya sea, cuando protestan ante la falta de algún servicio público o en la época electoral, la invisibilización socio cultural de estos sectores es una forma simbólica de negación y por tanto de destierro de los “privilegios” del progreso si se quiere o de la realización y vivencia de los derechos humanos. Barrios como Olaya Herrera, El Pozón y Nelson Mandela, habitados por más de 200.000 mil personas que representan el 22,3% del total de la población cartagenera.

Un 22,3% de la población cartagenera congregada en estos tres barrios, vive inmersa en una realidad permeada por las carencias económicas y por la vulneración de los derechos humanos, y en este territorio es donde durante todo el 2006 se reportaron los mayores índices de homicidios, con cifras de 37, 38 y 60 homicidios por cada 100 mil habitantes, consolidándose como las zonas de más alto riesgo en la ciudad, en estas zonas también se reportaron los mayores casos de violencia intrafamiliar y delitos sexuales procesados por el COSED y Medicinal Legal en donde se observa que el Barrio Olaya Herrera resulta ser el de mayor frecuencia de este tipo de delitos.

77. ROMAN ROMERO, Raúl. “Espacio público y conflictos en la construcción de la memoria política en Cartagena.” En Cuadernos de Literatura del Caribe e Hispanoamérica. Universidad del Atlántico – Universidad de Cartagena – Barranquilla – Cartagena, Enero – Junio 2008. Pág. 54.

Todo este panorama de alguna manera desesperanzador, ha sido producto de una ciudad que se ha erigido desde la exclusión, evidenciado aún en su estructura política y los contrastes tan antagónicos entre la opulencia y la miseria, la primera ciudad en Colombia que se dio el lujo de cerrar el primer centro hospitalario, la ciudad en donde cada año se celebran unas fiestas caracterizada por la fuerte división social de “reinado popular” y “reinado de belleza”, en donde uno representa el pueblo “negro y mulato” y el otro “la elite blanca y mestiza”, es en medio de estas situaciones en donde se conjugan los cinturones de pobreza que en algunos sectores (Isla de León en el Pozón, Bill Clinton en Nelson Mandela, Sector Florida y Bogotá en la Boquilla) rayan en la miseria, es en estos sectores en donde la prevalencia de la violencia (homicidios, violencia familiar y de género y maltrato infantil) se hace cada vez más notoria y es donde la teoría de Broken Windows se hace más evidente.

Toda este intento de aproximación a una discusión, tiene sentido en la medida en que se puede convertir en una de las bases para la construcción de una política pública en el Distrito de Cartagena. La política pública entendida como una acción que implica la materialización de intereses colectivos e incluyentes como forma de desarrollo de la democracia que intente entre otros:

1. La búsqueda de la equidad y la inclusión social
2. El reconocimiento de las múltiples identidades logrando una participación activa de todos los actores y sectores.
3. Se configure en procesos colectivos de toma de decisiones horizontales
4. Incluya la perspectiva de derechos y de género como enfoques transversales a todos los planes, programas, proyectos y estrategias desde contextos particulares.

Cuando la ciudad abra espacios capaces de recoger y refundar los imaginarios de exclusión, discriminación y desigualdades es posible que pueda reconfigurar sus espacios y estos se conviertan en creadores y dinamizadores de realidades más armónicas y menos violentas. Sectores como Nelson Mandela, Olaya Herrera y El Pozón, son escenarios cotidianos

de violencias físicas, materiales e invisibles que han establecido en los habitantes de Cartagena referentes obligados de miedo, inseguridad e inestabilidad y han sido visibilizados sólo desde su lado oscuro.

Una política pública tiene que responder de manera integral y consensual a estas realidades que históricamente repiten libretos de violencias, debe necesariamente responder a transformaciones que indaguen por referentes y significados culturales permeados por fuertes dispositivos de control (clientelismo, ineficiencia, corrupción, entre otros) diseminados en toda la sociedad, pero que sin embargo y aprovechando la miseria se acentúan en determinados territorios para expropiarlos y manipularlos con hilos invisibles de las presencias precarias de un Estado.

BIBLIOGRAFÍA

- ABELLO, Vives Alberto, Salseiro Gutierrez Elvira, Novoa Pérez Dairo. La Competitividad de Cartagena de Indias; Análisis de la Articulación Entre la Educación y la Economía. Serie de Estudios Sobre la Competitividad de Cartagena. No 6. Octubre 2006.
- ALCALDÍA DISTRITAL DE CARTAGENA. Secretaria de Planeación. Cámara de Comercio de Cartagena, Dirección de Desarrollo Empresarial. *Compendio Estadístico Cartagena en Síntesis. 2005*. Investigaciones Económicas.
- ARBOLEDA, Vallejo, Mario, Código Penal Colombiano, novena edición, Editorial Leyer, Bogotá, 2002
- CAMARA DE COMERCIO DE CARTAGENA, Informe de Coyuntura Económica Regional, ICER, IV Trimestre de 2000, Cartagena de Indias, Abril de 2001.
- CAMARA DE COMERCIO DE CARTAGENA. Cartagena Cómo Vamos, Estimaciones de los Indicadores de Pobreza y Desigualdad en Cartagena (2002 – 2004); Una Mirada Integral a la Pobreza ya la Desigualdad en Cartagena, Junio de 2006.
- CODHES, Una mirada al desplazamiento forzado y la crisis humanitaria y social en Cartagena¹, Pág. 2. Boletín de la Consultoría para los Derechos Humanos y el desplazamiento, No. 65 Cartagena, Octubre de 2005.
- DE LEON Beltrán, Barrera Carlos, Salcedo Albarán Eduardo, ¿Por qué en Colombia no hay una relación entre crimen y desempleo?, Borradores de Método, Área de Crimen y Conflicto, Documento 02 Mayo 20 de 2003.
- DNP, "La paz: el desafío para el desarrollo", Bogotá, 1998. Y Moser, Caroline, "la violencia en Colombia: cómo construir una paz sostenible y fortalecer el capital social" en Ensayos sobre Paz y Desarrollo el caso de Colombia y la experiencia internacional, Bogotá, 1999.
- EL UNIVERSAL, Artículo: Cosed, vital para planear soluciones.
- GAITÁN Fernando, Montenegro Santiago **"Un Análisis Crítico de Estudios sobre la Violencia en Colombia"**, I. Taxonomía de las Teorías. Mayo 2000. Preparado con motivo de la conferencia internacional: "Crimen y violencia:

Causas y Políticas de Prevención" Auspiciado por el Banco Mundial y la Universidad de los Andes Bogotá, Colombia.

- GÓMEZ, Sierra, Francisco, Constitución Política de Colombia, Editorial Leyer, Bogotá, 2005.
- GOYENECHE, González Fredi Eduardo, Aproximación Interpretativa a Determinantes de la Violencia Homicida en Cartagena de Indias Durante 2006”.
- GOYENECHE, González Fredi Eduardo, Mercado Pérez Dairo; “Aproximación a la Caracterización de los Homicidios Ocurredos en Cartagena 2004.”
- MARTIN, Gerard, Ceballos Miguel, “Bogotá: Anatomía de Una Transformación, Políticas de Seguridad Ciudadana 1995 – 2003”
- MARTINEZ Ortiz Astrid, “Economía, Crimen y Conflicto”; Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Económicas, Edición 2001.
- MENDOZA Morales, Alberto, Rompiendo el cerco, Edit, Orbs, Bogotá, 1981.
- OQUIST, Paul. Violencia, Conflicto y Política en Colombia. Instituto de Estudios Colombianos 1978.
- OTERO Augusto y Espinosa Aarón. “Apuntes para entender la violencia y la criminalidad en Cartagena”, Artículo Revista Noventa nueve. 26 de junio de 2003.
- PARDO Gómez Jerry, Mármol Pérez Oswaldo; “Costos Económicos de los Homicidios en Cartagena y su Impacto en la Inversión 1995 – 2005”, Universidad de Cartagena Facultad de Ciencias Económicas, Investigación presentada como proyecto de grado, Año 2007.
- PÉREZ V. Gerson Javier, Irene Salazar Mejía. Documentos de trabajo Sobre Economía Regional. La Pobreza en Cartagena: Un análisis por barrios. Banco de la República. Centro de Estudio Económicos Regionales, CEER. Agosto 2007.
- PROYECTO “Cartagena Como Vamos”. *Una mirada integral a la pobreza y la desigualdad en Cartagena. Estimación de los indicadores de pobreza y desigualdad en Cartagena. (2002-2004).* Cartagena de Indias D.T. y C. Junio de 2006.

- ROMAN ROMERO, Raúl. “Espacio público y conflictos en la construcción de la memoria política en Cartagena.” En Cuadernos de Literatura del Caribe e Hispanoamérica. Universidad del Atlántico – Universidad de Cartagena – Barranquilla – Cartagena, Enero – Junio 2008.
- TELL Avelledo, Guillermo, “Comentarios Sobre la Violencia Política Contemporánea en Colombia”,
- VALENZUELA, Pedro, “Reflexiones Sobre Interpretaciones Recientes de la Violencia en Colombia”, Ponencia presentada en el seminario sobre Pobreza y Violencia en Colombia, Foro Colombia, Colegio de Estudio del Desarrollo, Universidad de Uppsala, Suecia 28 de Noviembre de 2001.
- VILORIA, Joaquín; Salud Pública y Situación Hospitalaria en Cartagena, Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional, Banco de la República, Cartagena de Indias, Noviembre de 2005.

ⁱ La violencia y “sus causas objetivas”, Por Eduardo Posada Carbó